

El gobierno del presidente Biden

Víctor M. Godínez

Preparado para la sesión del 19 de mayo de 2021 del PUED-UNAM

Contenido

1. El momento político-económico
2. Un aproximación a la agenda económica
3. El reformismo de J. Biden y las evocaciones históricas

El inicio de la presidencia de Joseph Biden: entre la euforia y la cautela

Por qué la euforia?

- Expulsión de Trump de la casa Blanca
- La promesa de renovación de la política y la economía
- El propósito de poner fin al largo predominio conservador en la economía política de EU

Por qué cautela?

- Es un gobierno con un estrecho margen de maniobra política
- La ortodoxia dominante de los últimos cuarenta años se cimbró con la pandemia, pero sigue viva y con fuerza política
- Los problemas económicos seculares, junto con los producidos por la pandemia, pueden lastrar el desempeño productivo y malograr los resultados sociales prometidos y esperados

APROXIMACIONES A LA AGENDA ECONÓMICA Y DE GOBIERNO: EL PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN

Un paquete programático orientado a instaurar un nuevo régimen de política económica que haga compatibles el crecimiento, el empleo, el bienestar y la sostenibilidad.

THE AMERICAN RESCUE PLAN

1.9 billones de dólares

Se promulgó el 11.03.2021

THE BUILD BACK BETTER AGENDA

**Contempla un gasto de 6
billones de dolares para la
próxima década**

THE AMERICAN JOBS PLAN

(incluye una propuesta de reforma del impuesto corporativo)

2.3 billones de dólares

Presentado el 31 de marzo de 2021. En proceso legislativo.

THE AMERICAN FAMILY PLAN

1.8 billones de dólares

Anunciado el 28 de abril. En proceso legislativo

The American Rescue Plan

Financiamiento de actividades relacionadas con el combate y alivio del COVID-19

Recursos para vacunación, pruebas, rastreo, investigación y desarrollo y fabricación de suministros médicos.

Programa de ayuda a gobiernos estatales, locales y territoriales

Transporte público; agua y alcantarillado; infraestructuras de banda ancha; asistencia a hogares y pequeñas empresas que sufrieron perjuicios económicos a consecuencia de la pandemia.

Programa para educación

Reapertura de escuelas de educación básica; contratación de personal docente; adquisición de propiedades para evaluación. Ayudas a instituciones de educación superior.

Modernización gubernativa

Seguridad y modernización de las redes y TI federales.

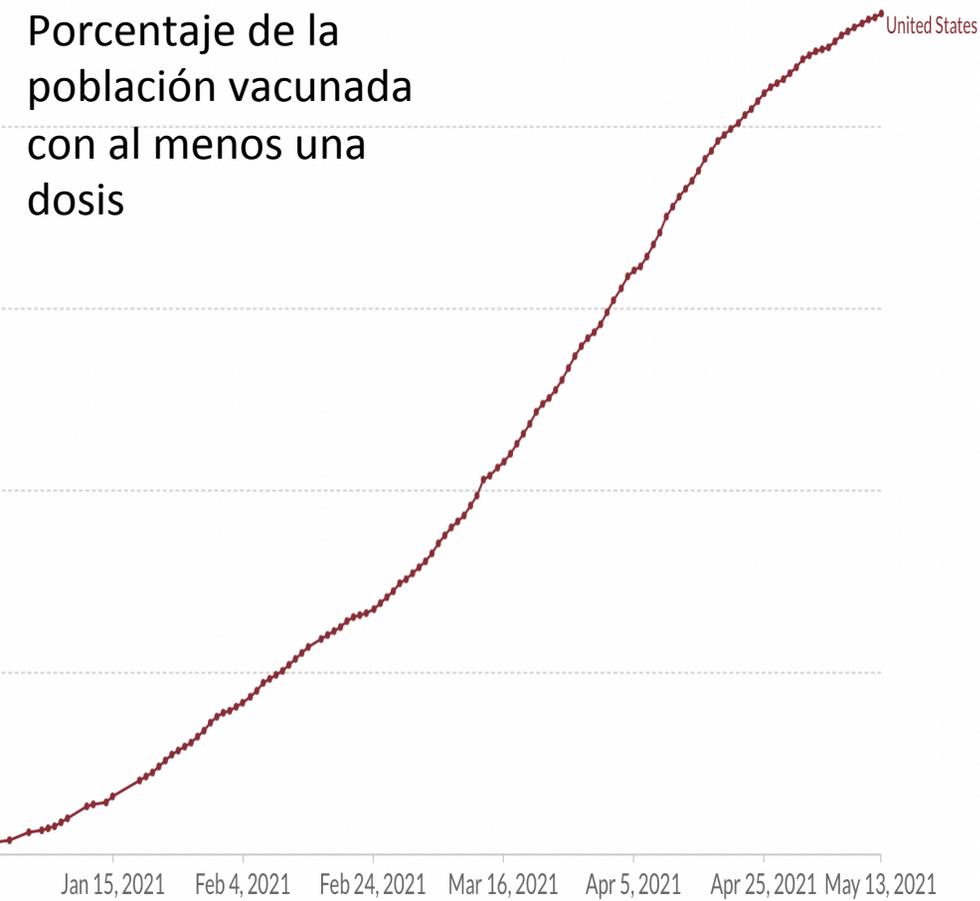
Programa para personas y familias

Exoneraciones directas de \$1,400 a \$2,800. Incremento de deducciones tributarias en función del ingreso de las familias. Ampliación de beneficios de desempleo hasta septiembre de 2021. Disminución de las primas de seguro médico para millones de familias de ingresos bajos y medianos. Suspensión de las coberturas de salud hasta septiembre 2021 para quienes debieron reducir sus horas de trabajo o perdieron su empleo. Servicios de salud mental, cuidado infantil y de adultos mayores. Asistencia para el alquiler y vivienda.

Una prioridad: acelerar la vacunación

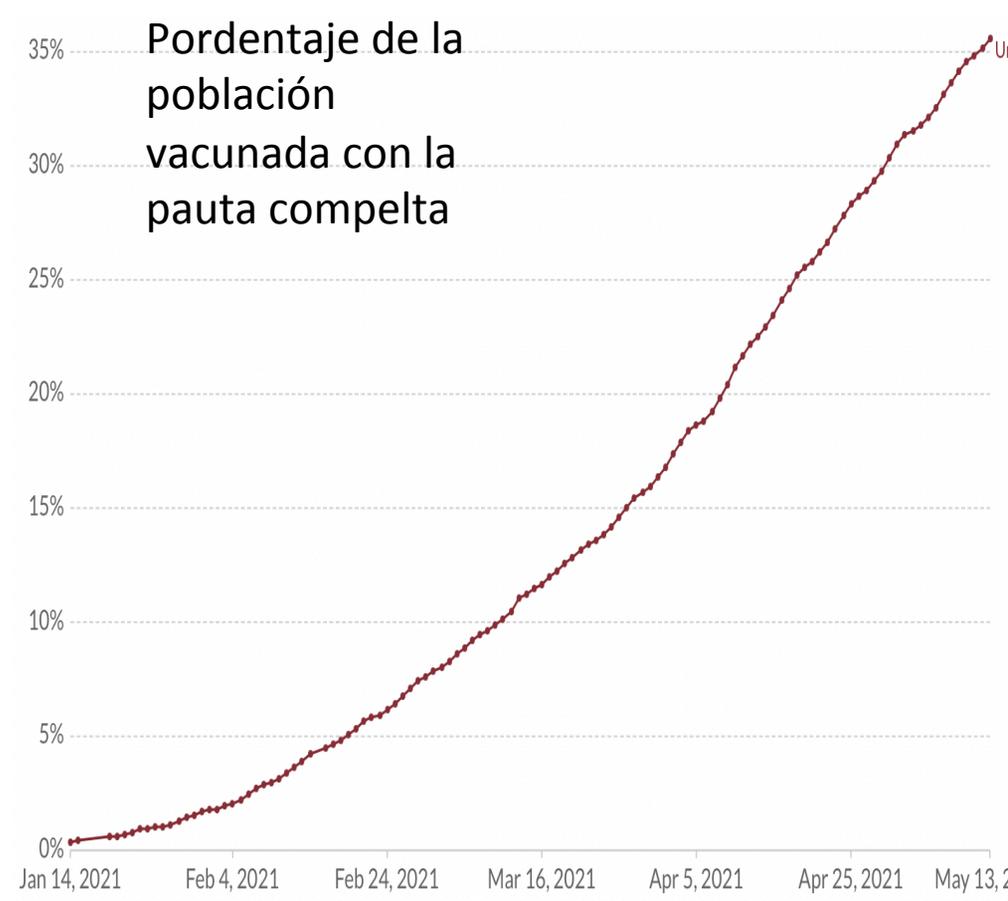
Datos al 20 de enero: 4.27% habían recibido al menos una dosis y 0.65% la pauta completa.
Datos al 13 de mayo: 46.23 % habían recibido al menos una dosis y 35.58% la pauta completa.

Porcentaje de la población vacunada con al menos una dosis



data collated by Our World in Data

Porcentaje de la población vacunada con la pauta completa



Source: Official data collated by Our World in Data

CC

The American Jobs Plan

Transporte e infraestructura

Construcción, incentivos para adquisición de vehículos eléctricos e para infraestructuras de mantenimiento. Modernización de carreteras, vías de comunicación, puertos y aeropuertos. Transporte ferroviario. Mejoramiento y mantenimiento de infraestructuras críticas. Preservación de comunidades vulnerables y recursos acuíferos. Desarrollo profesional.

Manufactura nacional, R & D y capacitación para el trabajo

Programas de fondeo, financiamiento y capitalización para el sector manufacturero. Mayor financiamiento a la National Science Foundation, a la manufactura e investigación de semiconductores, al desarrollo, capacitación y protección laborales. Apoyos federales al desarrollo de energías limpias en el sector productivo. Fondos adicionales para la R & D sobre cambio climático. Fondeo de incubadoras locales de empresas y negocios. Otras inversiones en proyectos manufactureros.

Atención de los servicios de cuidado a las personas y atención domiciliaria

Fondos fiscales para el desarrollo y consumo de energías limpias

Mejoramiento de viviendas, modernización de escuelas y estancias infantiles, hospitales y edificios federales

Construcción de un millón de casas con energía sustentable y mejoramiento del sistema de viviendas. Fondos de mejoramiento y construcción de escuelas. Creación del Child Care Growth. Instauración del Neighborhood Homeownership Act. Modernización de hospitales y clínicas.

Iniciativas en las redes de banda ancha, electricidad y agua potable

Fondeo de redes de alta velocidad, reducción de costo de internet y aumento de seguridad de uso. Ampliación y modernización de la capacidad de generación de energía. Fondos y préstamos flexibles y de bajo costo a estados y comunidades para la modernización de los sistemas de suministro de agua potable.

La propuesta de financiamiento del American Jobs Plan:
The Made in America Tax Plan

an de empleo del presidente Biden se acompaña de una propuesta de reforma del código tributario sobre las
des corpopraciones.

stima que esta reforma incrementarían en cerca de 2 billones de dólares los ingresos tributarios en el transcu
r próximos 15 años, lo que cubriría casi la totalidad de las inversiones previstas en el plan de empleo del presidente

e los principales objetivos de esta propuesta tributaria destacan los siguientes:

Aumentar de 21% a 28% la tasa del impuesto corporativo

Desalentar la deslocalización por medio de un impuesto mínimo global para las corporaciones multinaciona

Poner fin a la comptencia internacional de rebajas fiscales, que conduce a la depredación fiscal de los países

Impedir que las corporaciones asienten sus domicilios en paraísos fiscales

Cancelar deducciones de gastos laborales por deslocalización y por subcontratación

Establecer un impuesto mínimo sobre los ingresos contables de las grande corporaciones

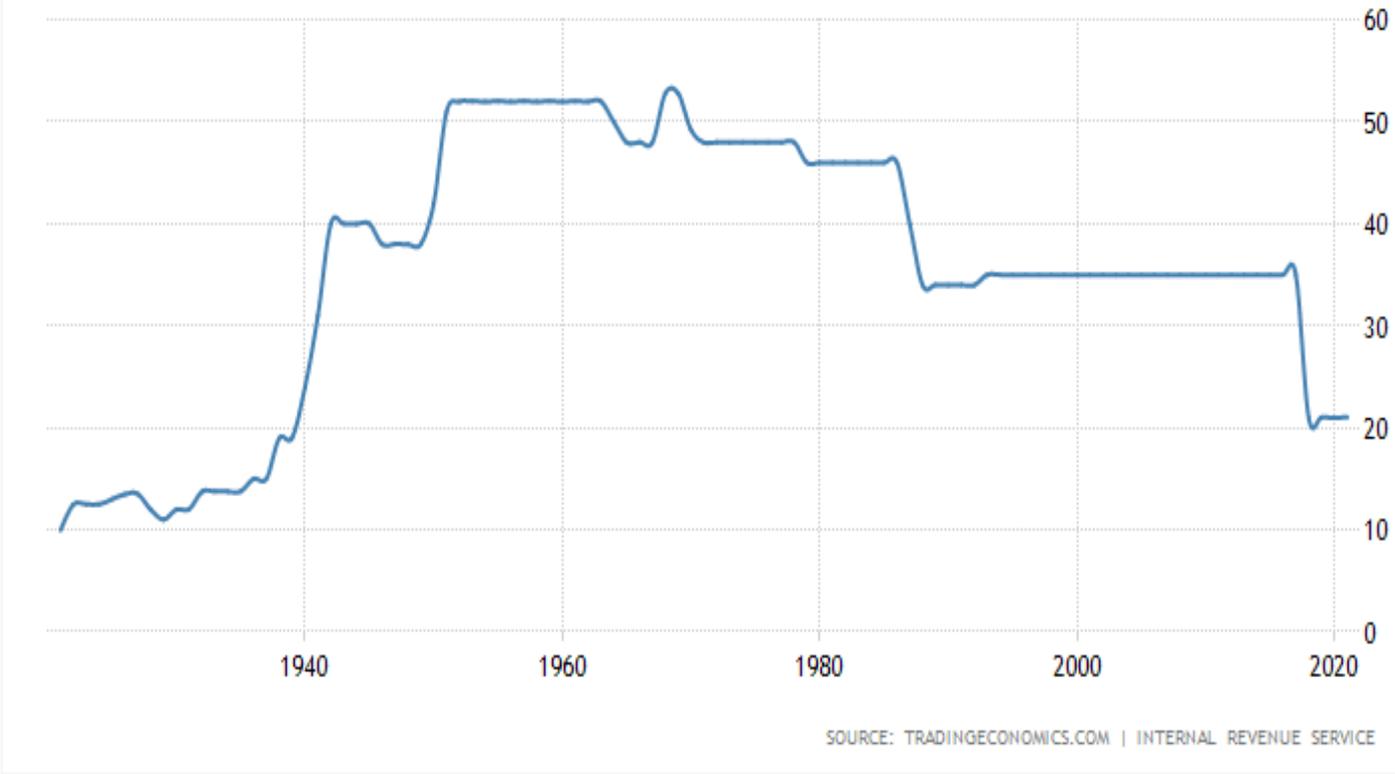
Eliminar las preferencias fiscales por combustibles fósiles e imponer costos a industrias contaminantes

Reforzar el cumplimienrto de las obligaciones legales y fiscales de las grandes corporaciones

***“Son pasos clave hacia un código tributario más justo, que fomente la inversión en
Estados Unidos, que detenga la transferencia de empleos y ganancias al exterior y que
asegure que sea justo el pago de impuestos de las corporaciones”.***

The White House. Briefing Room. Fact Sheet: The American Jobs Plan.

Tasa del impuesto sobre las corporaciones en Esatdos Unidos 1920-2021



The American Family Plan

dar un mínimo de cuatro años más a la educación pública gratuita, cerra brechas de equidad y hace posible la educación universitaria

educación preescolar para todos los niños de 3 a 4 años. Gratuidad de dos años de educación media para todos, incluyendo a “Dreamers”. Capacitación de maestros. Asistencia económica a estudiantes de familias de bajos ingresos. Disminuir las tasas de abandono escolar. Becas para expandir programas de formación acorde a la demanda.

inversión directa a niños y familias

apertura parcial o total del cuidado de los niños. Inversión en la mejora de la calidad de los cuidados infantiles. Pago de ausencias laborales por enfermedad y creación de un programa nacional de cobertura de enfermedades pagadas. Programas de alimentación y nutrición infantil en las escuelas. Programas de reinserción laboral de ex prisioneros. Reforma del sistema de seguros de desempleo.

reformas tributarias para las familias y los trabajadores

incorporar al American Rescue Plan las ventajas fiscales de ACA (Affordable Care Act), las rebajas tributarias del Child Tax Credit y hacer permanentes los reembolsos fiscales por este concepto. Regular por parte del IRS la equidad tributaria a los asesores fiscales que suelen inducir altos costos a los trabajadores en sus declaraciones fiscales.

Algunas claves entre muchas posibles sobre la *novedad* de la “Agenda de Reconstrucción” (*build back better*)

Referencia de lo ocurrido en los gobiernos de Clinton y Obama, esta agenda supone un distanciamiento y rompimiento político e ideológico de la “sabiduría económica convencional” dominante en los últimos treinta años.

El crecimiento programático de un nuevo arreglo institucional de la economía.

El Estado deja de ser considerado el epicentro de los problemas económicos, sociales y políticos.

Establece compromisos sociales y laborales sin precedentes desde las reformas de la Great Society de mediados del decenio 1960.

La educación, la salud y la economía de los cuidados (niños, ancianos, discapacitados) escalan a los primeros lugares en el orden de prelación de los objetivos de la política pública.

Las propuestas tributarias implican un giro sustancial hacia la progresividad y la redistribución de la renta positiva.

Abre numerosas vías promisorias hacia el desarrollo sustentable y el combate contra el cambio climático.

El incierto futuro legislativo de la agenda progresista del presidente Biden

De los tres planes que componen esta agenda de gobierno, solo la primera (The American Rescue Plan) cuenta con la aprobación del Congreso.

Las otras dos (y en particular el American Jobs Plan, que es la pieza central) son el centro de una dura lucha político-legislativa cuyo desenlace será decisivo en la definición del futuro de la economía política estadounidense.

El escollo principal es el Senado. El “umbral implícito” de 60 votos que está establecido para la mayoría de las leyes. Lo que da a los republicanos una sólida arma de negociación.

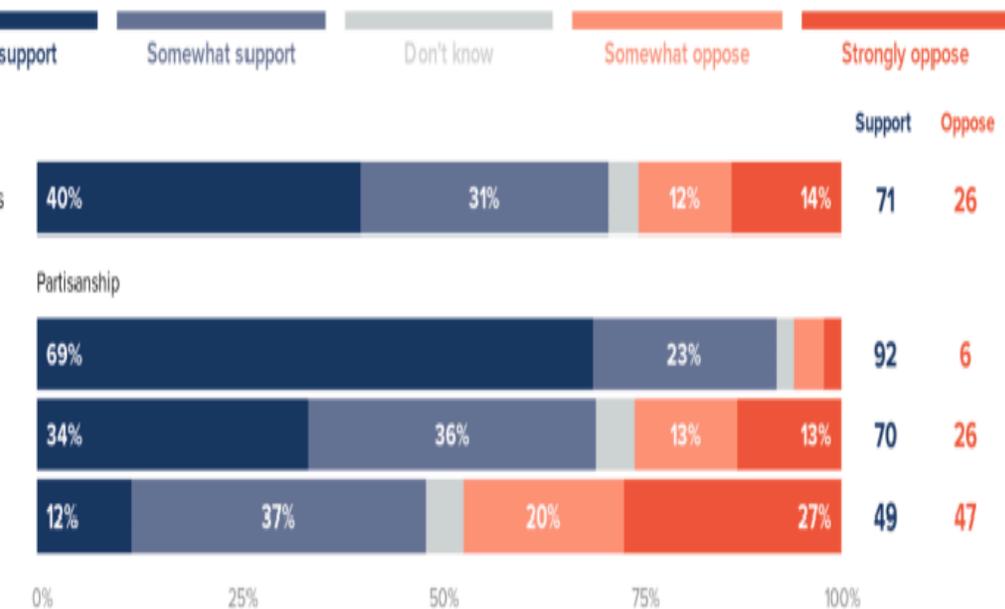
La norma ha sido violada repetidas veces por las mayorías republicanas en el pasado. La pregunta es si los demócratas están dispuestos a hacerlo, sobre lo que no hay ninguna seguridad.

Una opción es que se reforme la norma que posibilita el obstruccionismo (*fillibusterism*). Otra es someterse al proceso de conciliación presupuestaria en el que el horizonte temporal de aprobación es indefinido, y tanto en un ambiente de hostilidad y encono político como el que anima a la mayor parte de los senadores republicanos.

La discusión política de la agenda del presidente Biden y estado de la opinión pública

Las negociaciones legislativas están produciendo agudas divergencias incluso en las filas demócratas, mientras que la posición de los republicanos es férrea. Su líder en el Senado (Mitch McConnell) lo ha subrayado con frecuencia. En mayo hizo una declaración que deja en claro los términos en los que su partido entiende el debate: "Somos al cien por ciento en detener a la nueva administración. Nos enfrentamos a una pequeña mayoría demócrata en la Cámara de Representantes y a un Senado dividido en mitades, para impedir que Estados Unidos se convierta en un país socialista".

Support or oppose the American Jobs Plan?



Survey of 3,031 likely voters

DATA FOR PROGRESS ✓ LCV

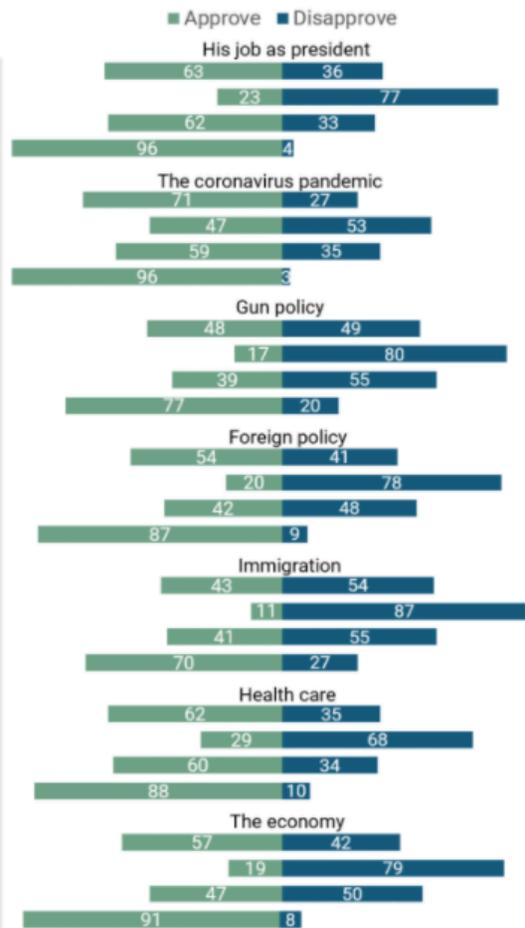
Encuesta de The League of Conservation Voters and Data for Progress

- Muestra gran aceptación del Jobs Plan del presidente Biden.
- El 71% de los probables votantes apoyan el Plan y 40% lo apoyan fuertemente.
- Esta encuesta detectó un apoyo de 60% aún en distritos electorales de abolengo republicano.
- En promedio, 3 de cada 4 personas apoyan en cada distrito electoral la idea de una transición rápida de la pandemia a la recuperación con empleos remunerativos, energía limpia y acción climática.
- Los resultados de esta encuesta sugieren que el AJP del presidente Biden tiene un apoyo bipartidista entre los votantes.

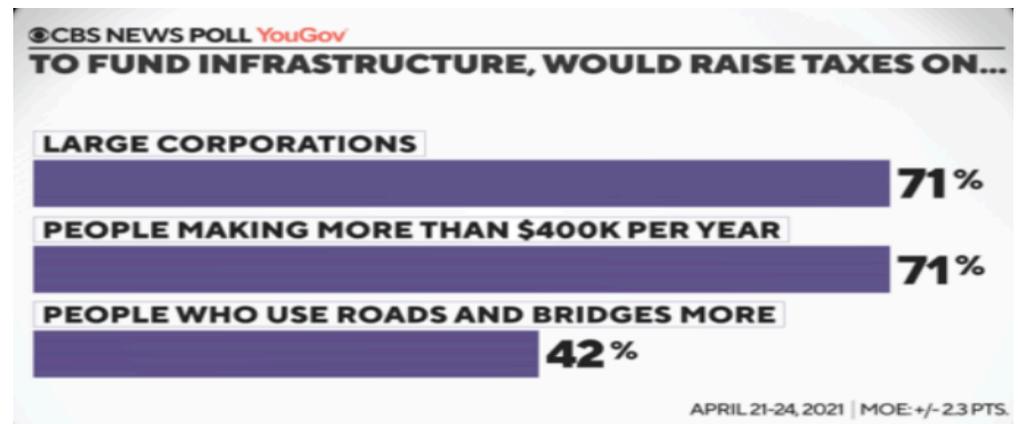
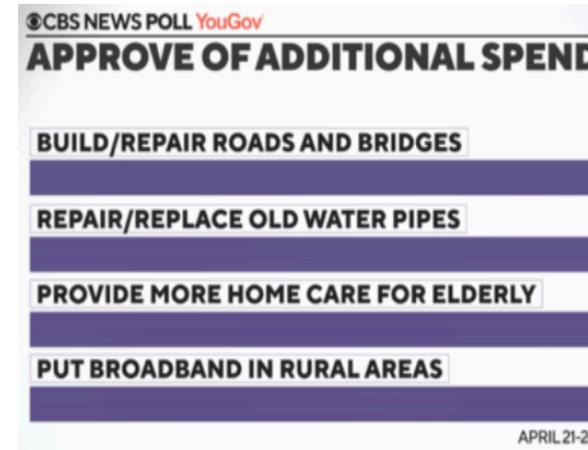
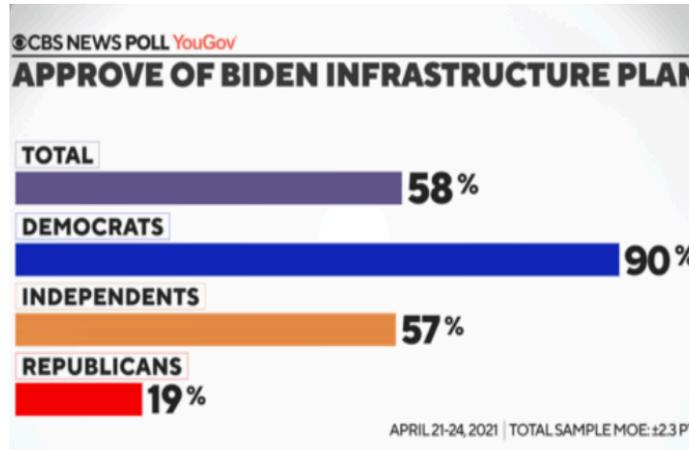
Otras encuestas

Los niveles de aprobación a finales de abril y principios de mayo son muy altos para el presidente, sus planes de infraestructura y reforma tributaria.

Approve or disapprove of how Joe Biden is handling



How do you approve or disapprove of the way Joe Biden is handling his job as president?
 How do you approve or disapprove of the way Joe Biden is handling...?
 CBS News poll conducted April 29-May 3 with 1,842 adults age 18 and older nationwide.

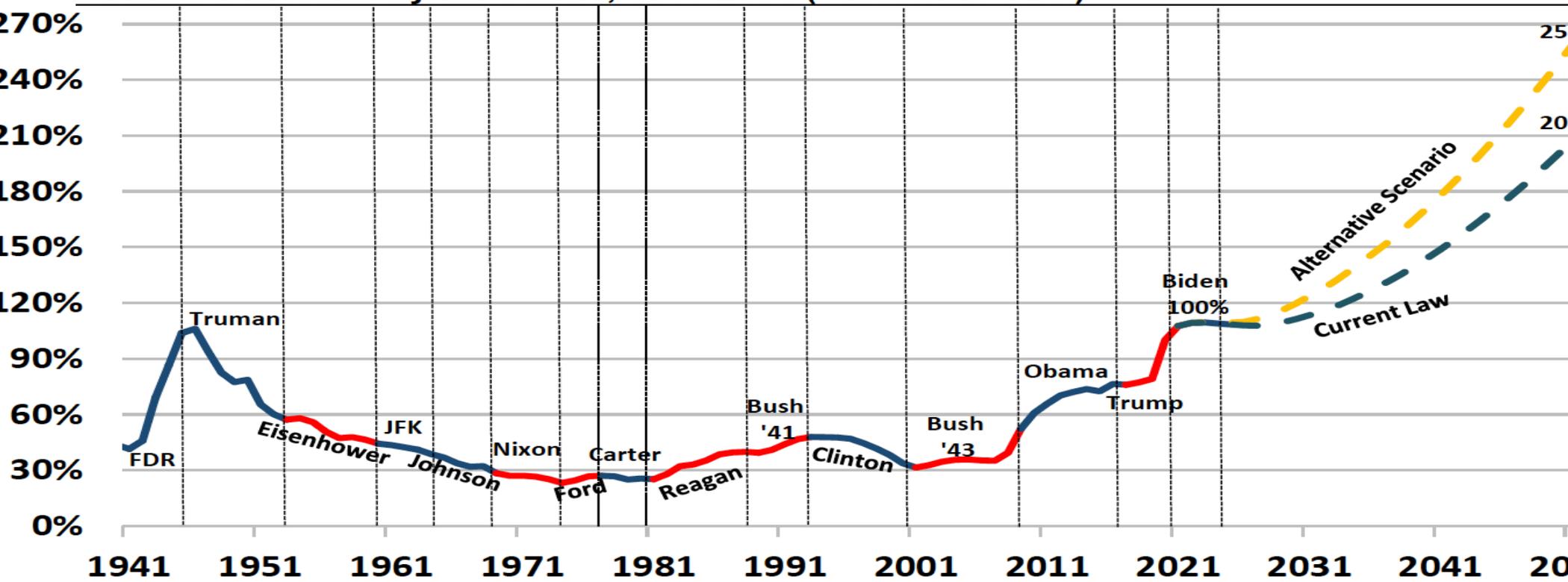


El contexto fiscal de la propuesta, un referente inevitable del debate

El gobierno del presidente Biden enfrenta una situación fiscal desalentadora: déficit y deuda en máximos históricos, límites ve...
discrecionales, déficit de numerosos fondos fiduciarios federales y ningún acuerdo político sobre cómo abordar estos probl...

do fiscal de la Gran Recesión, del gobierno de D. Trump y de la pandemia en 2020 se expresa en el mayor nivel de deud...
el gobierno del presidente Truman. Con una diferencia sustancial: mientras que con Truman la deuda disminuyó, al ir...
encia de Biden proyecta un crecimiento indefinido.

Federal Debt Held by the Public, 1941-2051 (Percent of GDP)



Sources: Congressional Budget Office, Office of Management and Budget, and CRFB calculations.

El reformismo de Joe Biden y las evocaciones históricas

¿El presidente Biden es equiparable al presidente Roosevelt?

¿Los tres planes que integran el Build Better Back son equiparables al New Deal?

La comparación recurrente de los “primeros cien días” de ambos gobiernos

Dos contextos políticos y una incógnita