

BORDER ECONOMIES

Cities Bridging the U.S.-Mexico Divide

JAMES GERBER

La economía de la frontera México-Estados Unidos

Programa Universitario de
Estudios del Desarrollo,
UNAM

13 noviembre, 2024

James Gerber

Profesor emérito de economía, San Diego State University
Investigador asociado, Centro de Estudios México-Estados Unidos,
University of California, San Diego

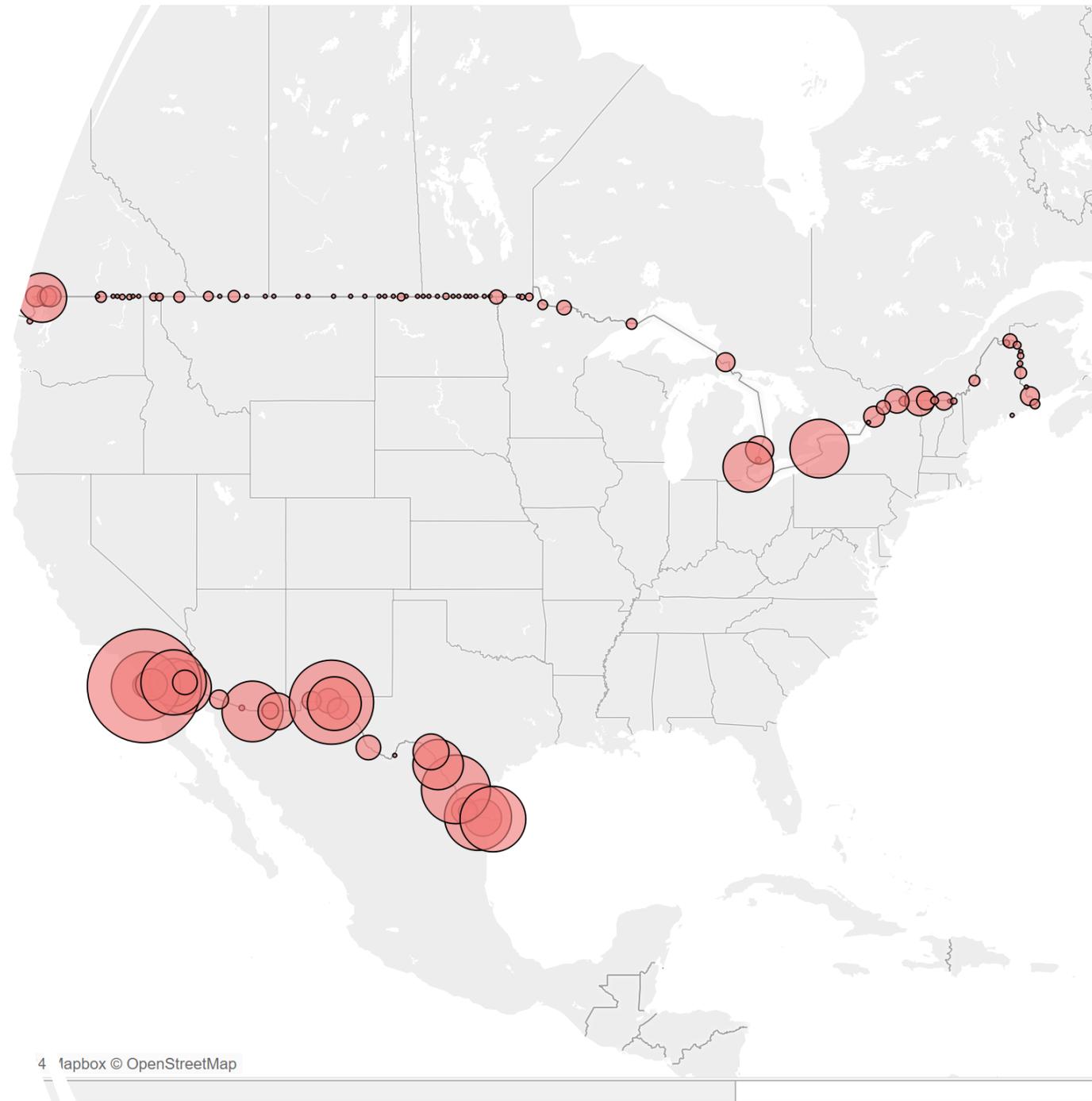
Preguntas de investigación

- ¿Existe una economía “fronteriza”?
- ¿Qué sabemos sobre el flujo transfronterizo de personas, bienes y finanzas?
- ¿Son las comunidades en la frontera entre Estados Unidos y México diferentes a las comunidades del interior? Si es así, ¿en qué sentido?
- ¿Cuáles son los efectos a largo plazo de las interacciones transfronterizas en la configuración de las comunidades fronterizas?
- ¿Están las comunidades fronterizas integradas económicamente de la manera en que los economistas definen la integración?
- ¿Existen problemas de gobernanza únicos?



El flujo de personas es mayor de lo que generalmente se cree

- En 2023:
- 62 millones de personas cruzaron de Canadá a los EE. UU. (todos los puntos de entrada).
 - 69 millones cruzaron de Tijuana a San Diego.
- 252,7 millones cruzaron de México a los EE. UU.
- 14 pares de ciudades gemelas incluyen al 96,5 % de la población “en la frontera”.
- El flujo de personas es lo que crea una economía fronteriza.



Las comunidades fronterizas son profundamente interdependientes, a diferencia de las comunidades del interior.

- Están condicionadas por políticas, acontecimientos y externalidades que se originan en un país extranjero.
- Simétricas: influencias estadounidenses en las comunidades mexicanas, influencias mexicanas en las comunidades estadounidenses.
- Por eso necesitamos un cruce fronterizo que funcione para nosotros y no para los políticos que viven lejos de la frontera.

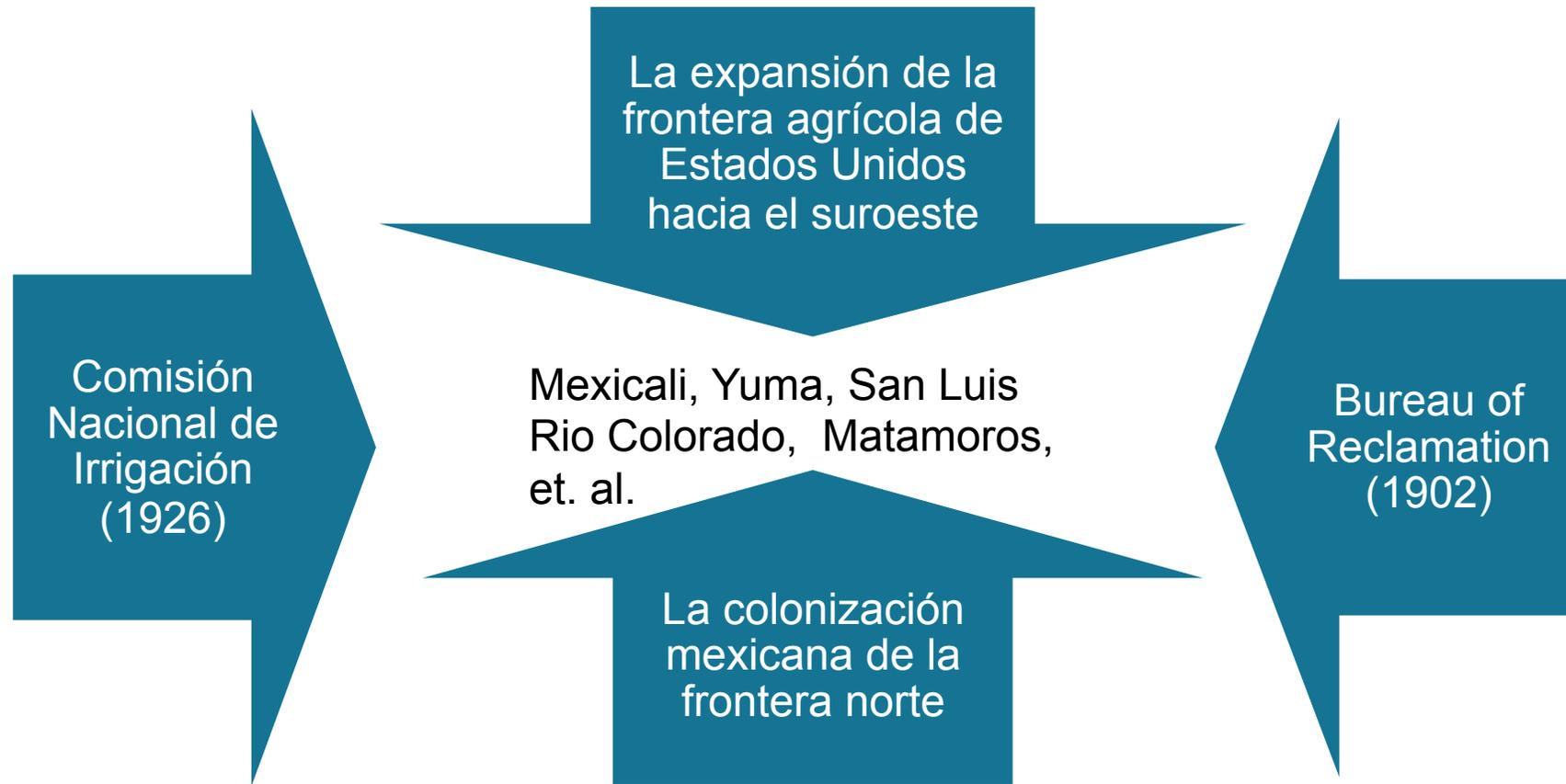


Turismo

- Las campañas de salud pública en Estados Unidos buscan prohibir el alcohol, los juegos de azar, el boxeo, las carreras de caballos, la prostitución y otros “vicios”.
- Tuvieron varios éxitos a finales del siglo XIX y principios del XX.
- Inversionistas estadounidenses y mexicanos crean una industria turística en ciudades fronterizas mexicanas: Tijuana, Nogales, Nuevo Laredo, Juárez



Agua, algodón y construcción de comunidades fronterizas



Fabricación

La terminación del programa de trabajadores invitados (Bracero) por parte de Estados Unidos (1 de enero de 1965) lleva a México a crear una zona de procesamiento de exportaciones en su frontera norte.

(Trabajadores en la industria manufacturera) /
(Total de trabajadores), 2019:

- Juarez: 62.5%
- Tijuana: 46.2%
- Reynosa: 61%
- Mexico (nación): 23.9%



Comercio minorista

El ISI en México hace que los mexicanos crucen la frontera para hacer compras en ciudades estadounidenses.

Las ciudades estadounidenses desarrollan sectores minoristas muy grandes... y se vuelven dependientes de los compradores mexicanos y de su poder adquisitivo.

Cuando el peso se desploma o se dificulta el cruce de la frontera, las ciudades fronterizas estadounidenses experimentan profundas depresiones.





¿Que viene después ?

Turismo médico: respuesta a las políticas de salud de Estados Unidos.



Sin embargo, las comunidades fronterizas no están integradas económicamente

Integración económica:

- Ausencia de diferencias
- O un proceso que va eliminando diferencias.
- Diferencias en: PIB per cápita, ingresos, salarios, precios.

PIB per cápita, 2019 (PPA)

- Juárez: 21,741 y El Paso: 35,266
- Tijuana: 21,691 y San Diego: 67,991

La medición cuantitativa nos dice que las comunidades fronterizas NO están integradas económicamente.



Elementos de la frontera que dificultan la interacción: Falta de rendición de cuentas por parte de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP)

- Desde 2002, su presupuesto se ha multiplicado por 2,64 en términos reales y desde 1993 la Patrulla Fronteriza (una unidad de la CBP) se ha multiplicado por 4,9.
- Resultados:
- Los tiempos de espera en la frontera son más largos;
- Las drogas son más abundantes que nunca;
- Los migrantes son maltratados con impunidad;
- y
- Las armas ilegales fluyen hacia México.



Immigration Reform and Control Act	1986	Camino a la ciudadanía para inmigrantes indocumentados; en 2001, más de 2,6 millones recibieron la residencia permanente.
Border Liaison Mechanism (BLM)	1992	Grupos de trabajo bilaterales para abordar cuestiones de seguridad pública y protección de los migrantes con comités de educación y cultura.
Hold the Line 1993	1993	Intensificación de la aplicación de las leyes de inmigración en el sector de El Paso; nuevos muros
Gatekeeper 1994	1994	Intensificación de la aplicación de las leyes de inmigración en el sector de San Diego; nuevos muros
Safeguard 1994	1994	Intensificación de la aplicación de las leyes de inmigración a lo largo de la frontera de Arizona; nuevos muros
Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act	1996	Aumento de las sanciones para los inmigrantes indocumentados.
Rio Grande 1997	1997	Intensificación de la aplicación de las leyes de inmigración en la zona del Bajo Río Grande; nuevos muros
Customs Trade Partnership Against Terrorism (CTPAT)	2001	Autorización previa de las inspecciones de carga para aliviar las presiones en los puertos de entrada
Department of Homeland Security	2002	Reorganización de las burocracias

Smart Border	2002	Treinta componentes en cuatro áreas para asegurar los flujos de bienes, personas e información junto con la mejora de la infraestructura
Security and Prosperity Partnership of North America (SPP)	2005	Grupos de trabajo trilaterales, incluidos los de seguridad fronteriza.
Operation Streamline	2005	Juicios masivos para inmigrantes indocumentados; aumento de la criminalización
Merida Initiative	2007	Desbaratar el crimen organizado en México, institucionalizar el estado de derecho, actualizar la tecnología fronteriza y fortalecer las comunidades.
Alien Transfer Exit Program (ATEP)	2008	Deporta a los inmigrantes a un cruce fronterizo más distante que el que ingresaron.
Southwest Border Initiative (SBI)	2009	Aumenta los recursos y los esfuerzos de las agencias de seguridad y aplicación de la ley en la frontera sur.
21st Century Border	2010	Grupos de trabajo y comités para la aplicación de la ley en la frontera, la coordinación de la infraestructura y la aplicación de la ley entre los puntos de entrada.
Consequence Delivery System (CDS)	2011	Aumenta los castigos para la inmigración indocumentada.
Migration Protection Protocols (Remain in Mexico)	2019	Limita el acceso de los solicitantes de asilo a los EE. UU. mientras esperan una audiencia.

Esfuerzos (18) de control fronterizo desde 1986. Los modelos de control fronterizo aparecen y desaparecen.

Necesitamos nuevos modelos de gobernanza

- Muchos de los “problemas fronterizos” tienen que ver con bienes públicos internacionales, problemas de coordinación, información asimétrica y externalidades (“el mercado” no es suficiente):
 - Hábitats
 - Saneamiento
 - Tratamiento inmigrantes
 - Adicciones
 - Seguridad personal y nacional
 - Calidad del agua y del aire
 - Salud pública
 - Transporte transfronteriza
- Estos problemas requieren organizaciones intergubernamentales, como la CILA o el Banco Nacional de Desarrollo, no más vigilancia policial.

Conclusiones

- Los problemas insolubles de la región fronteriza no pueden ser resueltos por México o Estados Unidos solos: somos interdependientes.
- La mayoría de los problemas no tienen soluciones que los eliminen: sólo pueden ser manejados. La reducción de daños debería ser un objetivo principal.
- Los funcionarios electos a nivel estatal y federal deben participar más activamente.
- La gran cantidad de bienes públicos internacionales, externalidades, asimetrías de información y problemas de coordinación en la región fronteriza requieren nuevas instituciones de gobernanza: organizaciones intergubernamentales.

¡Gracias!

Esta presentación está extraída del libro publicado recientemente *Border Economies* (University of Arizona Press).

Una versión popular y personal centrada en San Diego-Tijuana (How the Border Works) se puede encontrar en el sitio web del Centro de Estudios México-Estados Unidos, en el menú de publicaciones.

<https://usmex.ucsd.edu>