



Mesa sobre el  
**Plan Nacional de Desarrollo 2025 – 2030**

7 de mayo 2025

**Comentarios sobre el Eje 4: Desarrollo sustentable**  
**Enrique Provencio**

# Plan Nacional de Desarrollo

2025 - 2030



Gobierno de México



**Gobernanza con justicia y participación**



**Desarrollo con bienestar y humanismo**



**Economía moral y trabajo**



**Desarrollo sustentable**

4 ejes generales



**Igualdad sustantiva y derechos de las mujeres**



**Innovación pública para el desarrollo tecnológico nacional**



**Derechos de las comunidades indígenas y afroamericanas**

3 ejes transversales

Diario Oficial de la Federación. 15 de abril de 2025.

<https://www.dof.gob.mx/2025/PRESREP/PND%202025-2030.pdf>

## **Eje 4, desarrollo sustentable. Puntos destacados:**

- **Mayor relevancia a la sustentabilidad en la estrategia de desarrollo, sobre todo comparando con el periodo previo de gobierno.**
- **Diagnóstico que destaca rezagos y pasivos ambientales.**
- **Articulación energía – ambiente.**
- **6 grandes objetivos, 39 estrategias y 9 metas generales.**
- **Indicadores heterogéneos y no todos de resultados.**
- **Incertidumbre en los medios de ejecución**
- **Desagregaciones futuras en los programas sectoriales y especiales anunciados**



## De donde venimos: caracterización hacia mediados de 2024:



- **Procesos de deterioro y agotamiento ambiental acentuados.**
- **Baja prioridad política o atención inexistente el discurso público.**
- **Restricción presupuestal, sobre todo en inversión.**
- **Relajamiento de la normatividad y régimen de excepción para la autorización de obras.**
- **Tratamiento prioritario a obras especiales, sin la observancia debida de los procedimientos.**
- **Relajamiento de la atención a compromisos adquiridos, como los del Acuerdo de París, sobre todo por la política energética. Insuficiente atención a los ODS.**
- **Trato excluyente a organizaciones ambientales de la sociedad civil.**
- **Ausencia de formulaciones argumentadas tanto en nuevos programas como en la cancelación de otros.**
- **Cambios institucionales injustificados, como en el INECC y el IMTA.**
- **Rezago en los sistemas de información e indicadores.**

**En palabras del Dr. Víctor Toledo, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México 2019-2020.**

**"Contrariamente a lo asumido por los gobiernos del mundo, el gobierno actual nunca reconoció la gravedad de la crisis ambiental global que amenaza el equilibrio del planeta y pone en riesgo la supervivencia de la humanidad toda. Consecuencia de ello fue que la Semarnat se deterioró en cuatro aspectos nodales:**

- a) el presupuesto;**
- b) la calidad profesional de sus principales funcionarios;**
- c) su papel como vigilante y reguladora de los impactos negativos provocados por acciones diversas, incluyendo las del propio gobierno, y**
- d) su relación con el cada vez más poderoso sector del ambientalismo mexicano, pues todo verdadero gobierno [...] está obligado a empoderar a la sociedad civil."**

**Víctor Toledo. ¿Qué hacer con la Semarnat? La Jornada. 24.11.24.**

**<https://www.jornada.com.mx/noticia/2024/09/24/opinion/que-hacer-con-la-semarnat-8626>**

## Objetivos del Eje general 4 Desarrollo Sustentable. PND 2025-2030

Objetivo 4.1: **Fortalecer la seguridad y la soberanía energética**, promoviendo la autosuficiencia con un enfoque sustentable que garantice el acceso equitativo a la energía y reduzca la dependencia del exterior.

Objetivo 4.3: **Reducir las emisiones contaminantes** y fortalecer la **resiliencia climática** mediante la prevención, control y mitigación de los impactos ambientales en la salud y los ecosistemas.

Objetivo 4.5: **Proteger y restaurar los ecosistemas naturales**, promoviendo su uso sustentable mediante una política ecológica humanista, inclusiva y participativa.

Objetivo 4.2: **Impulsar proyectos estratégicos de energías limpias**, modernizar la infraestructura eléctrica y fomentar la innovación tecnológica para reducir la dependencia de combustibles fósiles y mitigar el impacto ambiental.

Objetivo 4.4: Garantizar el **acceso equitativo a la energía** para las poblaciones y regiones con problemas de suministro, promoviendo su inclusión e integración al desarrollo energético sustentable.

Objetivo 4.6: **Garantizar el derecho al agua** mediante una gestión eficiente, sustentable y resiliente al cambio climático, protegiendo la integridad de las cuencas y asegurando su disponibilidad para las generaciones presentes y futuras.

39  
Estrategias

9 Metas

## Indicador 4.3.1

### Emisiones netas de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

**Descripción:** Mide las emisiones netas de Gases de Efecto Invernadero con información del INEGyCEI<sup>2/</sup> a nivel nacional.

**Unidad de medida:** Millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente (MtCO<sub>2</sub>e).

**Periodicidad:** Anual.

| Línea base<br>2024 | Meta<br>2030       |
|--------------------|--------------------|
| 599 <sup>*/</sup>  | 533 <sup>**/</sup> |

Objetivo 4.3: Reducir las emisiones contaminantes y fortalecer la resiliencia climática mediante la prevención, control y mitigación de los impactos ambientales en la salud y los ecosistemas.

#### Indicador 4.3.1

Emisiones netas de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

**Descripción:** Mide las emisiones netas de Gases de Efecto Invernadero con información del INEGyCEI<sup>2/</sup> a nivel nacional.

**¿Cómo se mide?**

$$GEI \text{ netas} = \sum EBGEI + \sum -AGEI$$

**GEI netas:** Gases de Efecto Invernadero netas.

**EBGEI:** Emisiones brutas de Gases de Efecto Invernadero con información del INEGyCEI.

**AGEI:** Absorciones o captura (con signo negativo) de Gases de Efecto Invernadero con información del INEGyCEI.

**Unidad de medida:** Millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente (MtCO<sub>2</sub>e).

**Periodicidad:** Anual.

| Línea base<br>2024 | Meta<br>2030       |
|--------------------|--------------------|
| 599 <sup>*/</sup>  | 533 <sup>**/</sup> |

<sup>\*</sup> El valor del 2024 es un dato proyectado. El valor absoluto de las emisiones netas del INEGyCEI es del 2022 de 569 MtCO<sub>2</sub>e.

<sup>\*\*</sup> El valor del 2030 es el dato del cumplimiento de la mitigación del 35% de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) de México en términos de la reducción de las emisiones netas de gases de efecto invernadero.

**Fuente:** Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), INEGI.

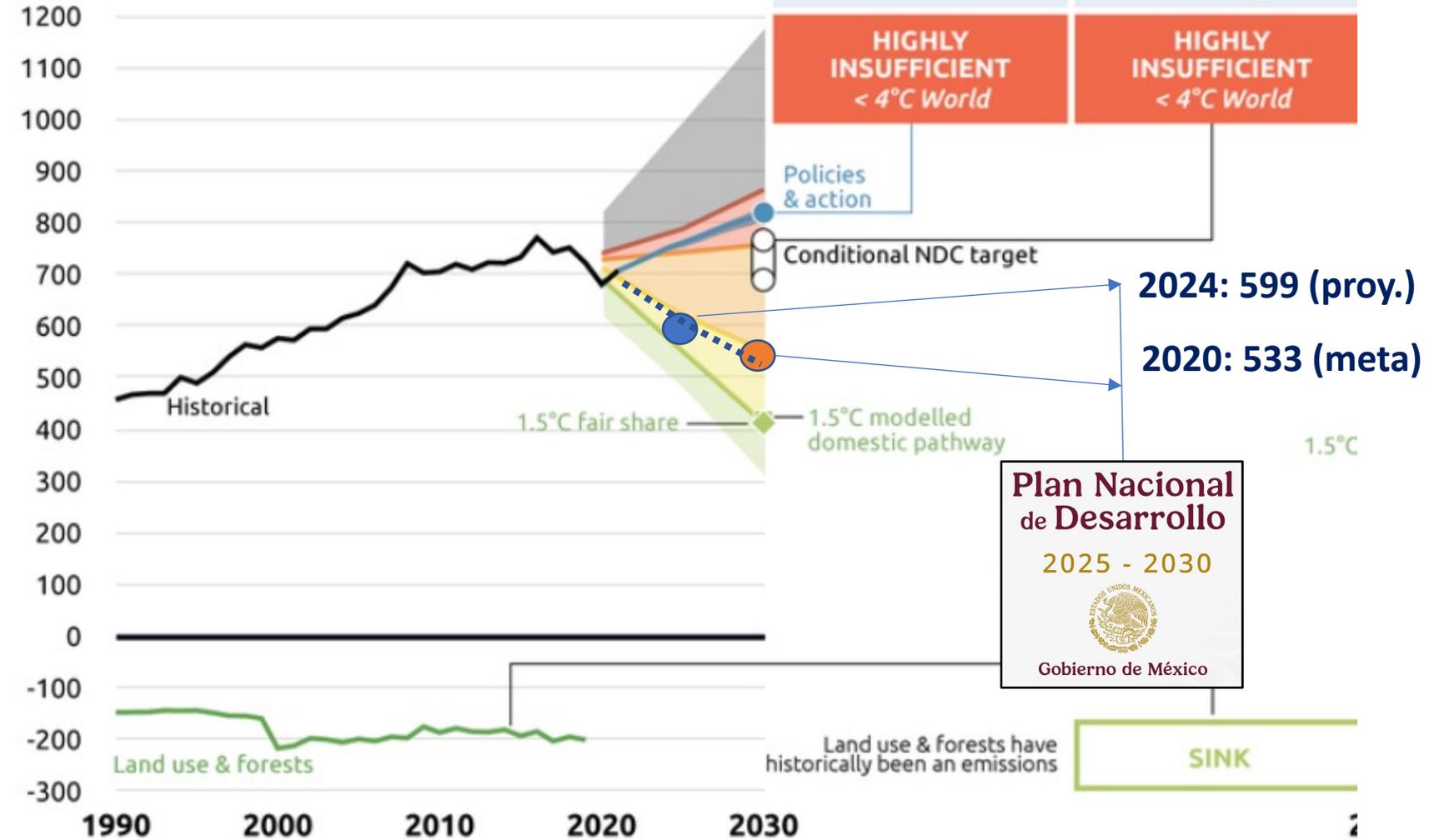
**Responsable de reportar el avance:** SEMARNAT.

<sup>2/</sup> Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero (INEGyCEI).

# MEXICO OVERALL RATING CRITICALLY INSUFFICIENT

BASED ON MODELLED DOMESTIC PATHWAYS\*

Emissions excl. LULUCF  
MtCO<sub>2e</sub> / year



## 4.2 Participación de fuentes renovables y alternas en la producción nacional de energía.

|   |                      |
|---|----------------------|
| <b>Línea base<br/>2022<sup>*/</sup></b> | <b>Meta<br/>2030</b> |
| <b>17.44<sup>**/</sup></b>              | <b>21.50</b>         |

Objetivo 4.2: Impulsar proyectos estratégicos de energías limpias, modernizar la infraestructura eléctrica y fomentar la innovación tecnológica para reducir la dependencia de combustibles fósiles y mitigar el impacto ambiental.

### Indicador 4.2

Participación de fuentes renovables y alternas en la producción nacional de energía.

Descripción: Mide la proporción de energías renovables y alternas (hidroenergía, geoenergía, nucleenergía, energía eólica, biogás, energía solar, bagazo de caña y leña) respecto al total de la producción nacional de energía.

¿Cómo se mide?

$$RPNE = \left( \frac{ERA}{PNE} \right) \cdot 100$$

RPNE: Participación de fuentes renovables y alternas en la producción nacional de energía.  
ERA: Producción de energía de fuentes renovables y alternas.  
PNE: Producción nacional de energía

Unidad de medida: Porcentaje.

Periodicidad: Anual.

| Línea base<br>2022 <sup>*/</sup> | Meta<br>2030 |
|----------------------------------|--------------|
| 17.44 <sup>**/</sup>             | 21.50        |

<sup>\*</sup>Al momento de la elaboración del indicador, el valor de 2022 era el más reciente.

<sup>\*\*</sup> Nota del INEGI: La información está sujeta a actualizaciones y revisiones por parte de las instancias que proporcionan la información, por lo que las cifras pueden no coincidir con reportes de años anteriores.

Fuente: SNIEG, INEGI.

Responsable de reportar el avance: SENER.

## Indicador 4.5.1

Porcentaje de la superficie nacional bajo algún mecanismo de conservación.

Descripción: Mide el porcentaje de la totalidad de la superficie terrestre y marina del territorio nacional que se encuentra protegida mediante algún mecanismo de conservación.

**Al 2030, alcanzar la meta de 30 % de la superficie terrestre con algún mecanismo de conservación, partiendo del 12.39 % de 2024.**

**Supone agregar un 2.7 % de la superficie terrestre por año con algún mecanismo de conservación = 5.3 mills. Aprox. de hectáreas anuales adicionales.**

**No está alineado este positivo propósito con los medios de ejecución.**



**Objetivo 4.5: Proteger y restaurar los ecosistemas naturales, promoviendo su uso sustentable mediante una política ecológica humanista, inclusiva y participativa.**

**Indicador 4.5.1**

**Porcentaje de la superficie nacional bajo algún mecanismo de conservación.**

**Descripción:** Mide el porcentaje de la totalidad de la superficie terrestre y marina del territorio nacional que se encuentra protegida mediante algún mecanismo de conservación.

**¿Cómo se mide?**

$$PSTN = \left( \frac{STBMC}{TSTN} \right) \cdot 100$$

**PSTN:** Porcentaje de superficie terrestre nacional.

**STBMC:** Superficie terrestre bajo algún mecanismo de conservación (superficie terrestre decretada como ANP de competencia Federal + Superficie terrestre certificada como Áreas Destinadas Voluntariamente a la Conservación [ADVC] + Superficie terrestre de Áreas protegidas Estatales y Municipales + Superficie incorporada al manejo forestal sustentable + Superficie terrestre bajo otros mecanismos de conservación).

**TSTN:** Total de la superficie terrestre nacional.

$$PSMN = \left( \frac{SMBMC}{TSMN} \right) \cdot 100$$

**PSMN:** Porcentaje de superficie marina nacional.

**SMBMC:** Superficie marina bajo algún mecanismo de conservación (superficie marina decretada como Área Natural Protegida de competencia Federal + superficie marina bajo otros mecanismos de conservación).

**TSMN:** Total de la superficie marina nacional.

**Unidad de medida:** Porcentaje.

**Periodicidad:** Anual.

| Línea base<br>2024 | Meta<br>2030 |
|--------------------|--------------|
| PSTN= 12.39        | PSTN= 30     |
| PSMN= 23.78        | PSMN= 30     |

**Fuente:** Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, Comisión Nacional Forestal, SEMARNAT, Gobiernos estatales, Gobiernos municipales, INEGI.  
**Responsable de reportar el avance:** SEMARNAT.

**AGUA. Objetivo 4.6 Garantizar el derecho al agua mediante una gestión eficiente y resiliente al cambio climático, protegiendo la integralidad de las cuencas y asegurando su disponibilidad para las generaciones presentes y futuras**

**4.6.1 Garantizar el acceso asequible y equitativo, incluyendo saneamiento...**

**4.6.2 Promover el uso eficiente y sustentable...**

**4.6.3 Modernizar y expandir la infraestructura de tratamiento...**

**4.6.4 Reforzar el monitoreo y control de contaminantes...**

**4.6.5 Desarrollar métodos y tecnologías para restaurar las cuencas más contaminadas...**

**4.6.6 Ampliar los mecanismos de sanción y resarcimiento de malas prácticas...**

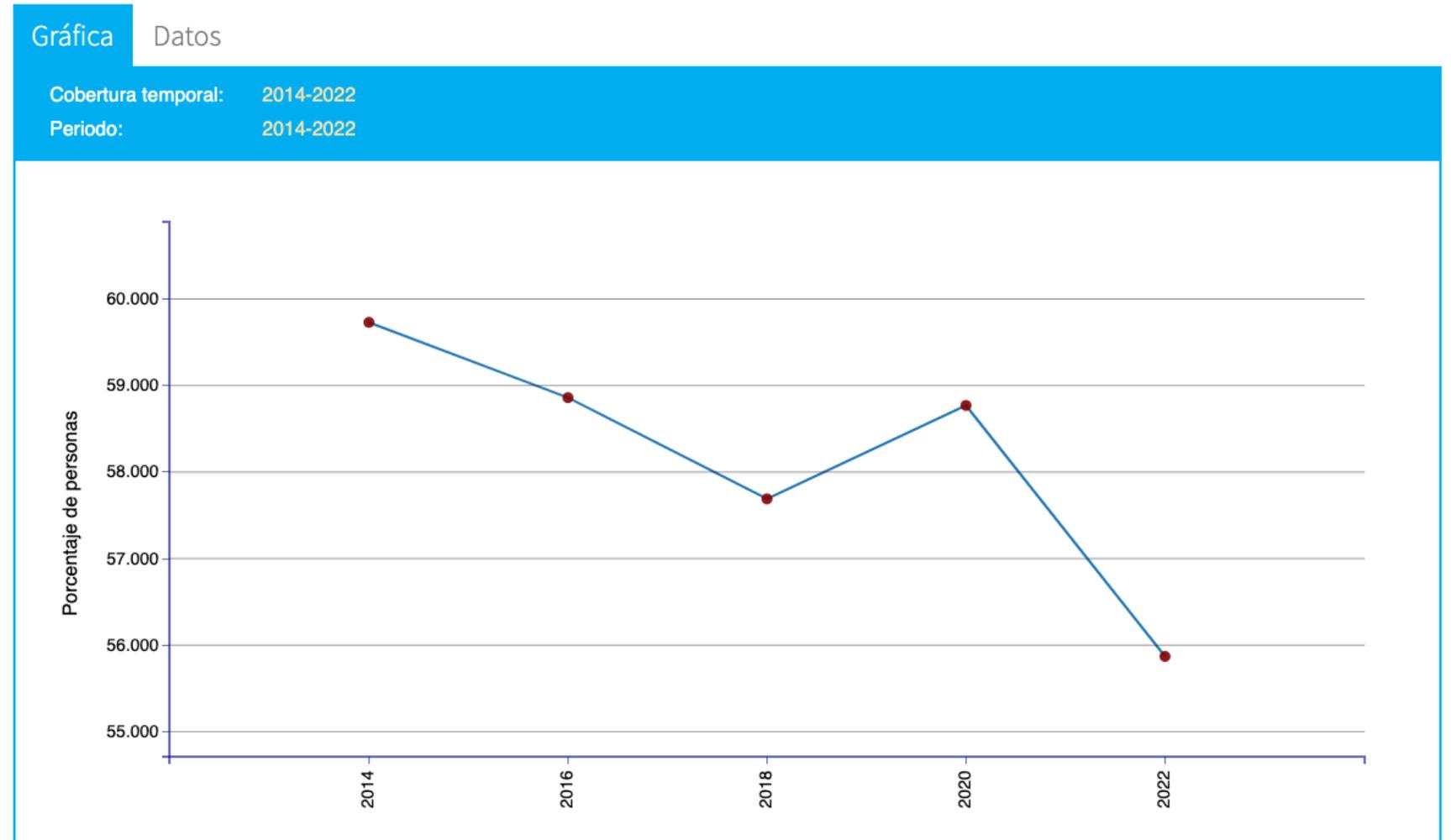
**4.6.7 Promover la gestión integrada de cuencas y acuíferos...**

6n.1.1.a Proporción de la población que dispone de servicios de suministro de agua potable y saneamiento gestionados de manera segura [CONAGUA] <sup>N</sup>

| Indicador | Metadato | Datos para el cálculo |
|-----------|----------|-----------------------|
|-----------|----------|-----------------------|

**El problema mayor:**

**la tendencia de la proporción de la población que dispone de servicios de suministro de agua potable y saneamiento gestionados de manera segura, va a la baja.**



<https://agenda2030.mx/ODSind.html?ind=ODS006000850015&cveind=624&cveCob=99&lang=es#/Indicador>

## Las metas del objetivo 4.6 no remitendirectamente al cumplimiento del derecho al agua

**Objetivo 4.6:** Garantizar el derecho al agua mediante una gestión eficiente, sustentable y resiliente al cambio climático, protegiendo la integridad de las cuencas y asegurando su disponibilidad para las generaciones presentes y futuras.

### Indicador 4.6.1

**Porcentaje de la superficie tecnificada en distritos de riego prioritarios.**

**Descripción:** Mide el porcentaje de superficie tecnificada respecto de las 200,000 ha por tecnificar en distritos de riego prioritarios.

**¿Cómo se mide?**

$$PSTDRP = \left( \frac{ST}{TSPTDRP} \right) * 100$$

**PSTDRP:** Porcentaje de la superficie tecnificada en distritos de riego prioritarios.

**ST:** Superficie tecnificada en distritos de riego prioritarios.

**TSPTDRP:** Total de superficie programada por tecnificar en distritos de riego prioritarios.

**Unidad de medida:** Porcentaje.

**Periodicidad:** Anual.

| Línea base<br>2024 | Meta<br>2030 |
|--------------------|--------------|
| 0                  | 100          |

**Fuente:** Estadísticas agrícolas de los distritos de riego, SEMARNAT.

**Responsable de reportar el avance:** SEMARNAT - CONAGUA.

### Indicador 4.6.2

**Proyectos estratégicos de agua implementados.**

**Descripción:** Mide el avance en la implementación de los 17 proyectos estratégicos de agua.

**¿Cómo se mide?**

$$PEI = \text{número de proyectos estratégicos de agua implementados}$$

**Unidad de medida:** Proyectos.

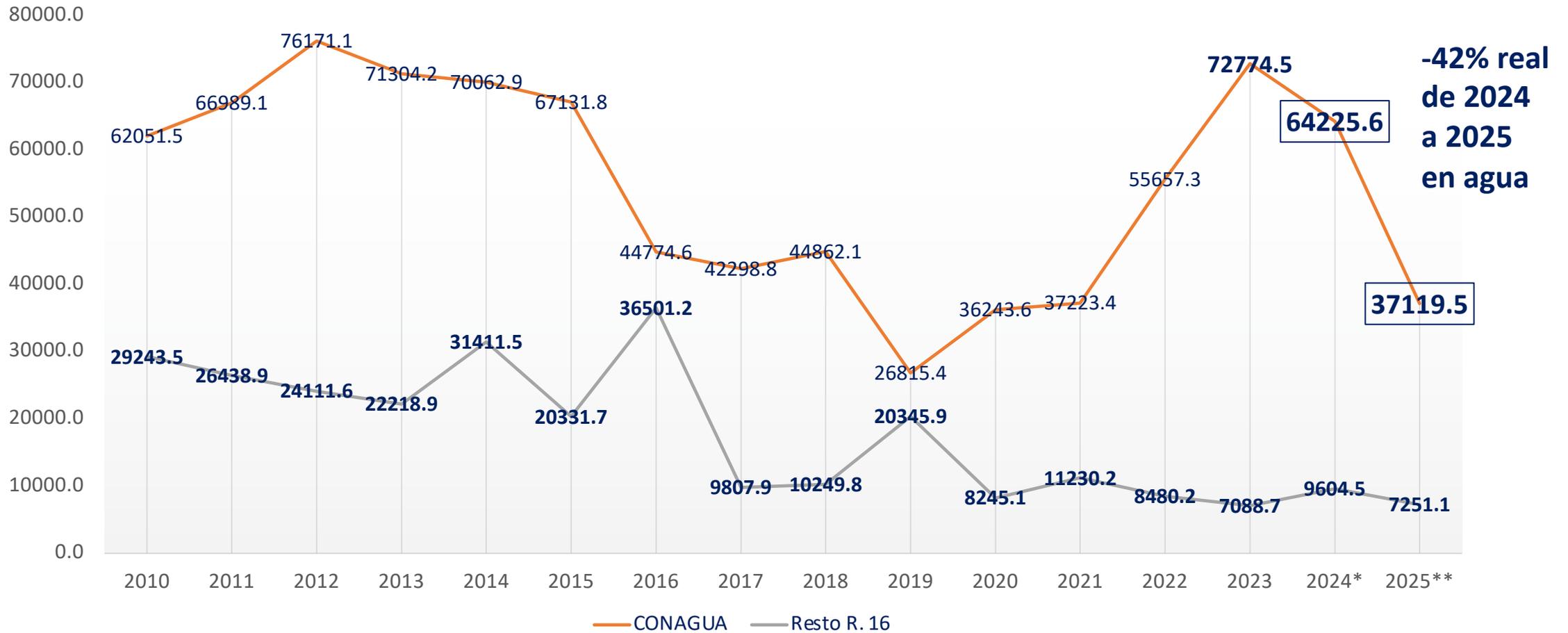
**Periodicidad:** Anual (acumulada).

| Línea base<br>2024 | Meta<br>2030 |
|--------------------|--------------|
| 0                  | 17           |

**Fuente:** Cuenta Pública, SHCP.

**Responsable de reportar el avance:** SEMARNAT y CONAGUA.

## Presupuesto 2010-2025 de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) y el resto de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Ramo 16) a precios constantes de 2025





Gobierno de  
México

## Plan México

Fortaleciendo la economía  
y el bienestar

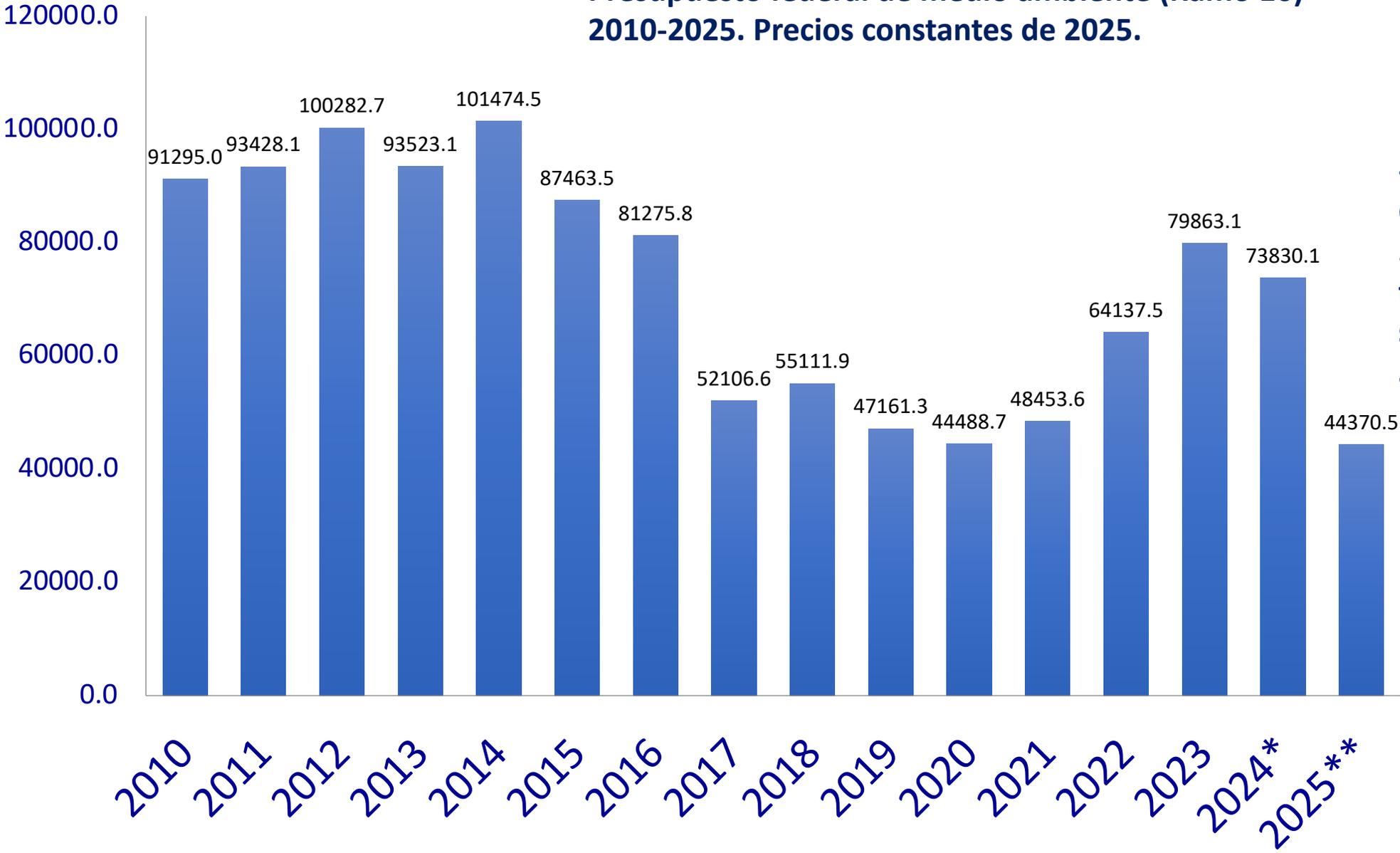
# 3

## Acelerar obra pública - Agua

Acelerar la licitación de  
**37 proyectos  
estratégicos de agua**  
que incluye tecnificación  
de distritos de riego,  
saneamiento de ríos y  
obras mayores.



# Presupuesto federal de medio ambiente (Ramo 16) 2010-2025. Precios constantes de 2025.



**-39.9 % real  
de 2024 a  
2025 en  
todo el  
sector  
ambiental**

## Próximas oportunidades:

- **Los nuevos programas que deben llegar pronto: articularlos transversalmente, hacer funcionar los espacios de coordinación, Integrar la acción con los gobiernos estatales y municipales, entre otras necesidades.**

- Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable
- Programa Nacional Hidráulico
- Programa Nacional para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial
- Programa Nacional para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos
- Programa Nacional Hídrico
- Programa Nacional Forestal
- Programa Nacional de Remediación de Sitios Contaminados
- Programa Especial de Cambio Climático
- Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía
- Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio
- Programa Especial de la Transición Energética

- **Dar pasos concretos con actividades que articulen sustentabilidad y desarrollo: movilidad, adaptación, energías renovables y otras, con fomento del empleo y cadenas productivas de mayor contenido nacional.**
- **Afinar diagnósticos y estrategias.**
- **Precisar metas e indicadores.**
- **Dotar los programas de medios de ejecución.**



Mesa sobre el  
**Plan Nacional de Desarrollo 2025 – 2030**

7 de mayo 2025

**Comentarios sobre el Eje 4: Desarrollo sustentable**  
**Enrique Provencio**