



#### Seminario



Conferencia

# "Crisis hídrica y cuestión social"

#### Ponente:

Dr. Manuel Perló Cohen, IIS

Comenta: Mtro. Eduardo Vega López, COUS

#### 15 de octubre de 2025, 12:00 h

Auditorio Mtro. Jesús Silva Herzog - Posgrado de la Facultad de Economía de la UNAM, CU, CdMx.

Transmisión:

https://www.youtube.com/@DepfePosgradoUNAM

# **CONTENIDO**

- I. PERSPECTIVA HISTÓRICA DE LAS OBRAS HIDRÁULICAS PARADIGMÁTICAS EN LA CUENCA DE MÉXICO
- II. CONFORMACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA HIDRÁULICO DE LA CIUDAD DE MÉXICO.
- III. LOS PROBLEMAS DEL SISTEMA: ¿LLEGÓ A SU LÍMITE?
- IV. OBSTÁCULOS Y FUERZAS FAVORABLES AL CAMBIO.
- V. OPCIONES DE CAMBIO
- VI. PROYECTOS FUTUROS

Sistemas complejos

- Totalidad organizada cuyos elementos no son "separables"
- Su autorregulación está marcada por una interacción a gran escala
- Información sobre su funcionamiento es incompleta
- Persiste una alta dosis de incertidumbre en su operación



Bertalanffy (1968), García, R. (2006), Tikunov, (1995)



Régimen Hidráulico

- Procedimientos explícitos, normas, reglas y procedimientos de toma de decisiones
- Coordina el comportamiento del Estado en materia hídrica, afectando el de los actores.
- Campo en el que convergen factores estructurales del poder y negociación (hidro-política)

Torres, L (2014) Mossberger y Stocker (2001), Krasner (1994), Díaz y Bretanou (2003), Stein (1982)

Coaliciones multinivel

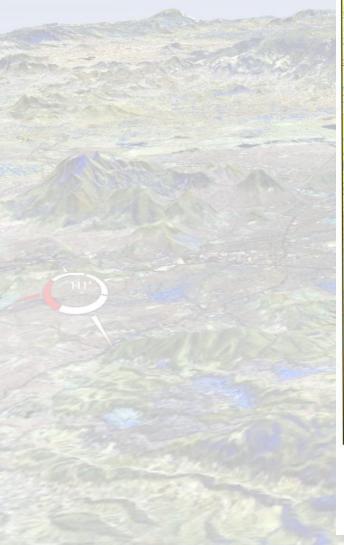
- Sistemas de negociación continúa
- Autoridad dispersa vertical (niveles de administración) y horizontalmente (sectores de interés y esferas de influencia)
- Forma de gobernanza flexible y adaptativa
- Actores con capacidad de superponerse en los niveles, actuar como intermediarios, etc.

Daniell, Coombes y White (2014), Ainuson, K. (2009) Wiercx, J. (2007), Massardier, G. (2015)

# I. PERSPECTIVA HISTÓRICA DE LAS OBRAS HIDRÁULICAS PARADIGMÁTICAS EN LA CUENCA DE MÉXICO

- ACUEDUCTO DE CHAPULTEPEC (1420)
- ALBARRADÓN DE NEZAHUALCÓYOTL (1450)
- DESAGÜE DE HUEHUETOCA, LUEGO TAJO DE NOCHISTONGO (1607-1789)
- ALBARRADON DE SAN LÁZARO(1555)
- ACUEDUCTO DE SANTA FE (Siglo XVII)
- DESAGÜE GENERAL DEL VALLE (1886-1900)
- OBRAS DE DRENAJE INTERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO (1896-1900)
- OBRAS DE ABASTECIMIENTO DE AGUA DE XOCHIMILCO (1900-1913)
- OBRA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA DEL LERMA (1941-1951)
- EMISOR PONIENTE( 1959-1964)
- DRENAJE PROFUNDO(1967-1975)
- SISTEMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA CUTZAMALA(1978-1982)
- RECUPERACIÓN DE CUERPOS DE AGUA: Plan Texcoco(1971), Rescate de Xochimilco(1990),
   Río Magdalena(2007)
- NUEVO SISTEMA DE DRENAJE: Túnel Emisor Oriente (2007)
- TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES ATOTONILCO (2007)

#### RECONSTRUCCIÓN HISTÓRICA DE TENOCHTITLÁN



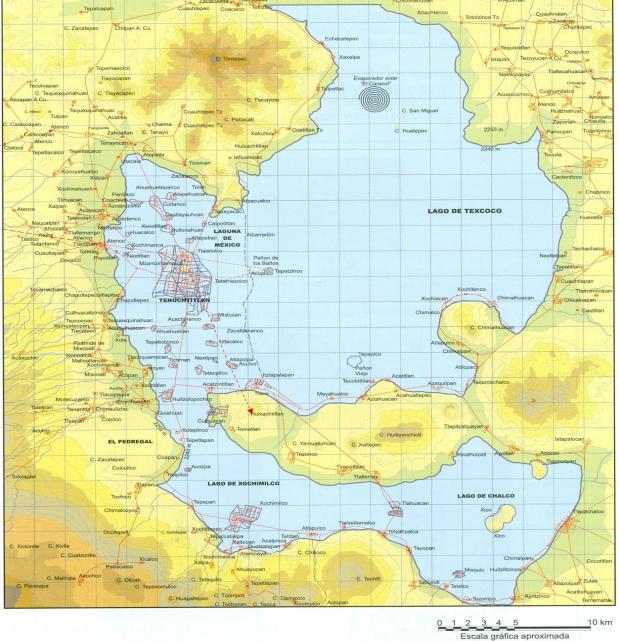


Fig. 49 Plano reconstructivo de la región de Tenochtitlán al comienzo de la Conquista (González Aparicio, 1968)

#### **TENOCHTITLAN**

CIRCA 1510

México — Tenochtitlan fue la Ciudad-Imperio que dominó el Valle de Anáhuac y un territorio mas amplio que comprendió territorio mas amplio en Mesoamérica fundada en 1325.



### CONFLICTOS Y GUERRAS POR EL AGUA



Lámina 12, *códice Durán*. Biblioteca Nacional, Madrid, España.

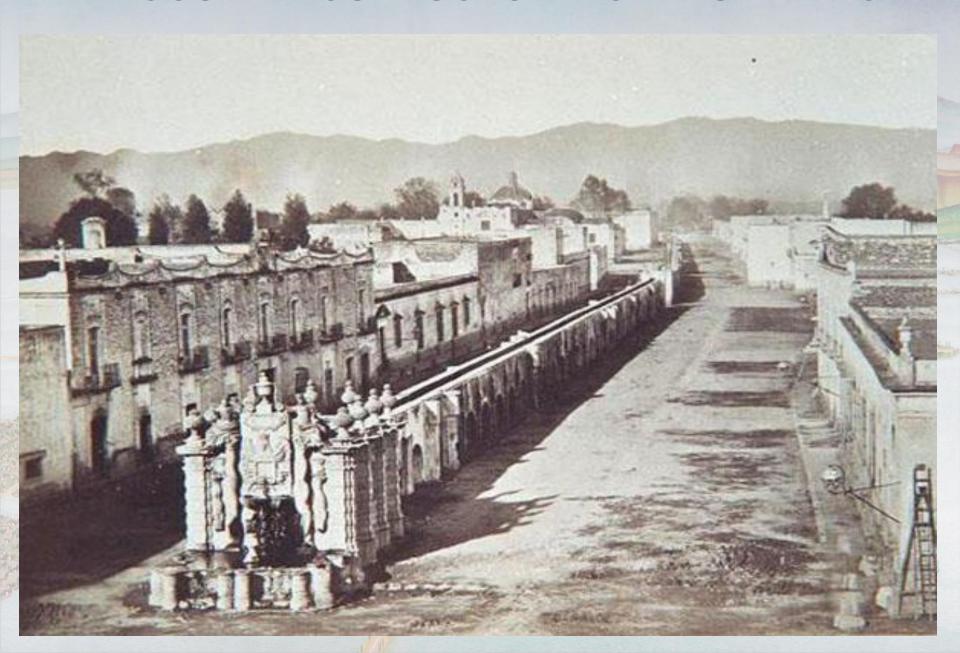
# OBRAS COLONIALES (1524-1821)

TAJO DE NOCHISTONGO, 1607-1788

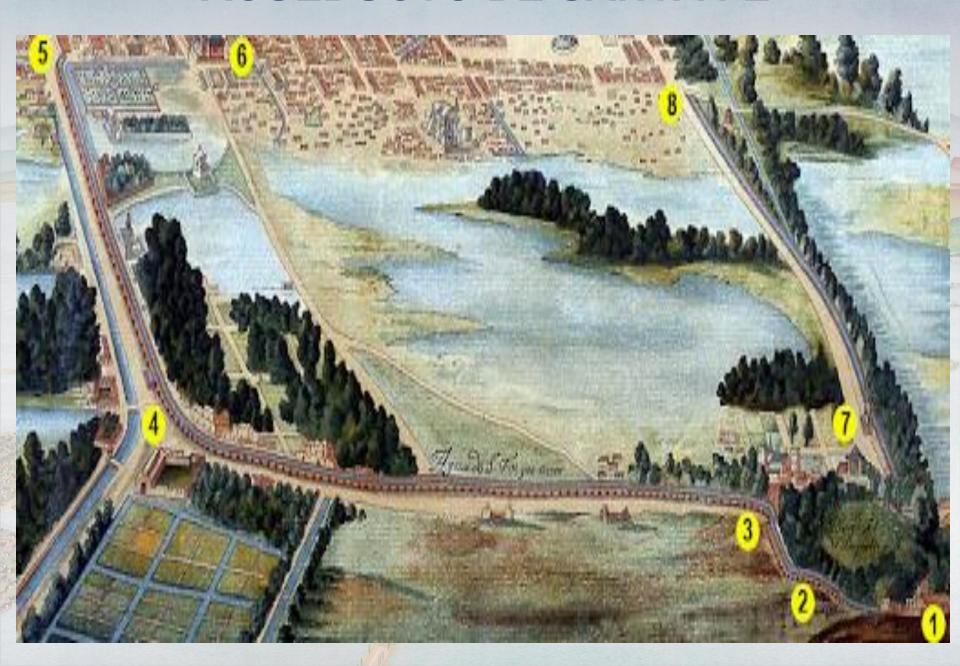




#### ARCOS DE ACUEDUCTO DE CHAPULTEPEC



# **ACUEDUCTO DE SANTA FE**



# DESAGÜE GENERAL DEL VALLE DE MÉXICO



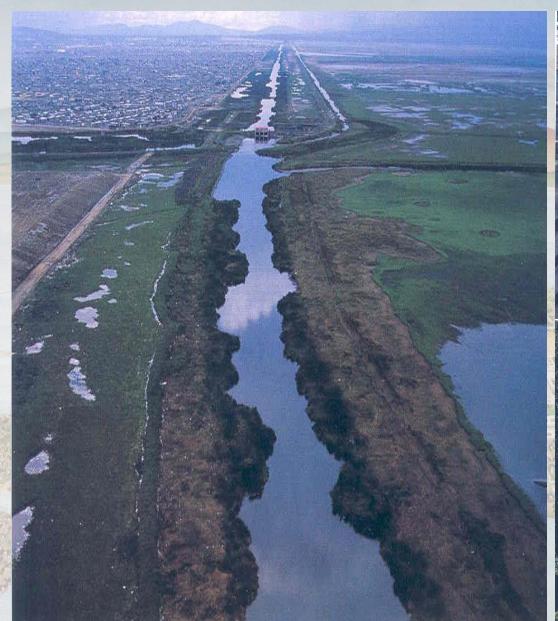
# DESAGÜE GENERAL DEL VALLE DE MÉXICO

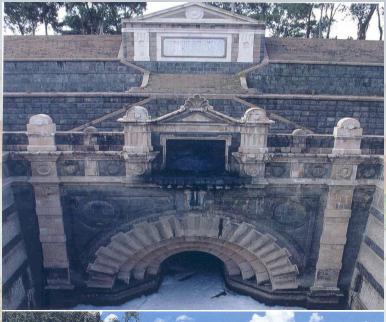


Presa y compuerta del Túnel para el desagüe profundo



# DESAGÜE GENERAL DEL VALLE DE MÉXICO







#### SISTEMAS DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y DRENAJE 1900-2019







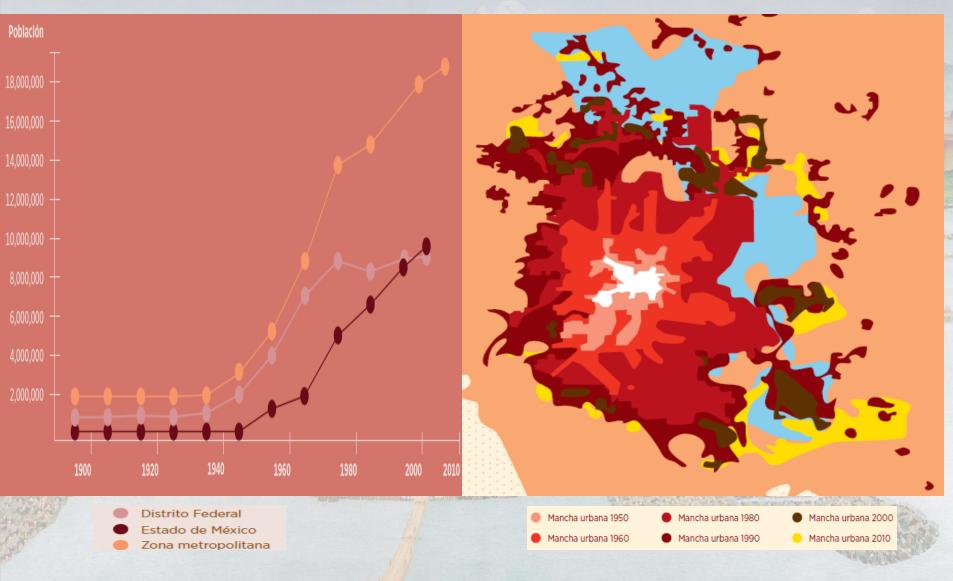






(1900-2025)

#### ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO 1900-2010



Source: SACMEX, 2012

#### **CONFORMACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA HIDRÁULICO CDMX**

Río Pánuco

Cuenca de México y del río Tula



### FORMACIÓN DE REGIÓN HIDROPOLITANA

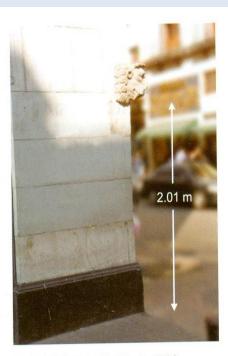


(Perló & González, 2003)

Fuente: SACMEX, 2012 y 2016







Marca de la inundación de 1629, Madero esquina Motolinía



Esquina de las calles Bolivar y 16 de Septiembre, 1951



Colonia Narvarte, 1951



Calle Artículo 123, 1951

# Inundaciones en el Centro Histórico de la Ciudad de México 1940-1960





INUNDACIONES, CHALCO 2000











### **INUNDACIONES EN LA CIUDAD DE MÉXICO 2025**

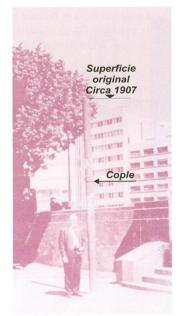












Circa 1950

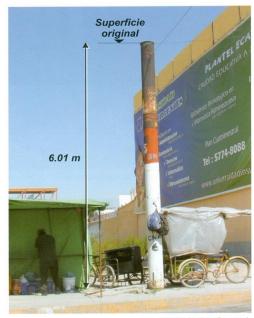


Feb, 2005

Monumento a la Revolución

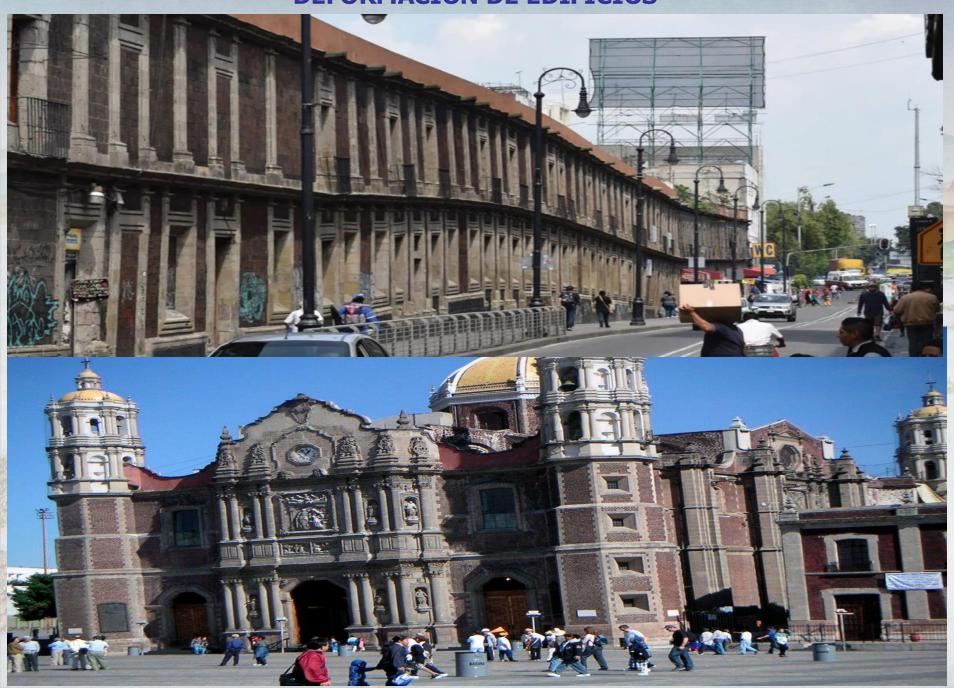


Ademe en la colonia Guerrero R. J. Marsal, L. Zeevaert y E. Juárez, Circa 1950



Ademe en la Av. Central, Ecatepec, Estado de México, Feb, 2005

#### **DEFORMACIÓN DE EDIFICIOS**



#### **HUNDIMIENTOS**

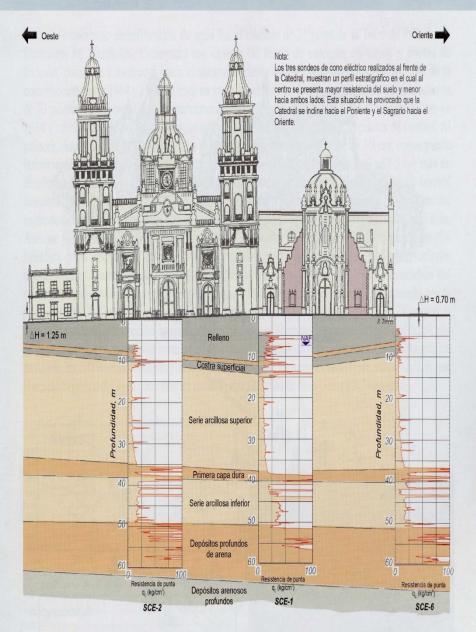
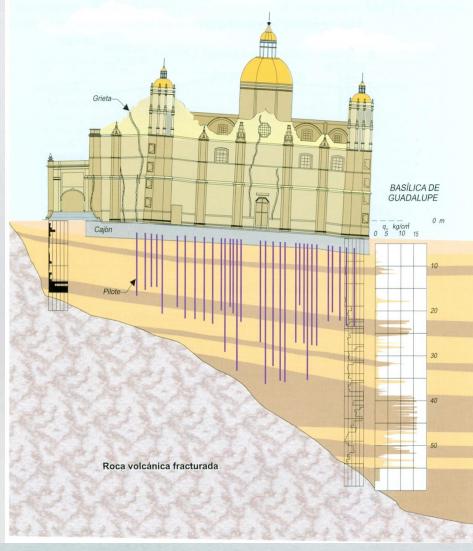
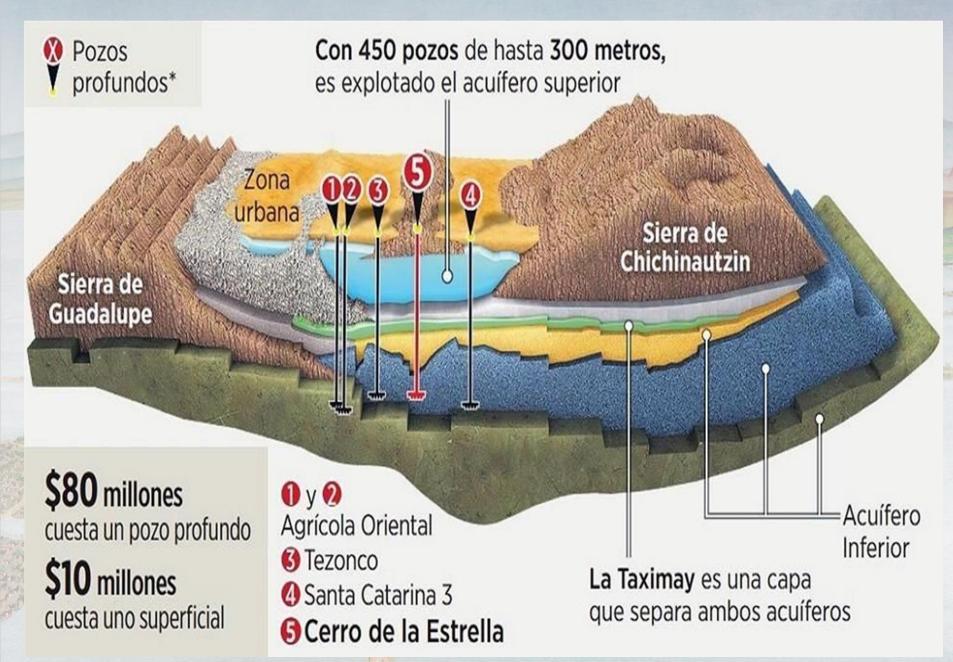


Fig. 69 Estratigrafía del sitio y desniveles en la superficie

DESPLOME DE LA BASÍLICA DE GUADALUPE, LA CATEDRAL METROPOLITANA E INFRAESTRUCTURA



#### ENCARECIMIENTO DE LA EXTRACCIÓN DE AGUA



FUGAS
Las pérdidas ascienden aproximadamente a 4,000 millones pesos al año















Grietas en la Calz. I. Zaragoza -Santa Martha Acatitla (Orilla del Lago)



Grietas en la zona de transición de la Calz. I. Zaragoza hacia la Sierra de Santa Catarina

Fig. 88 Grietas típicas

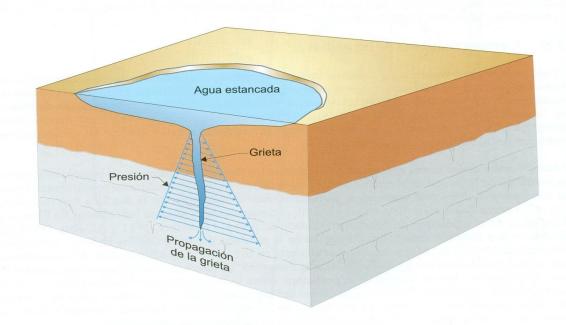
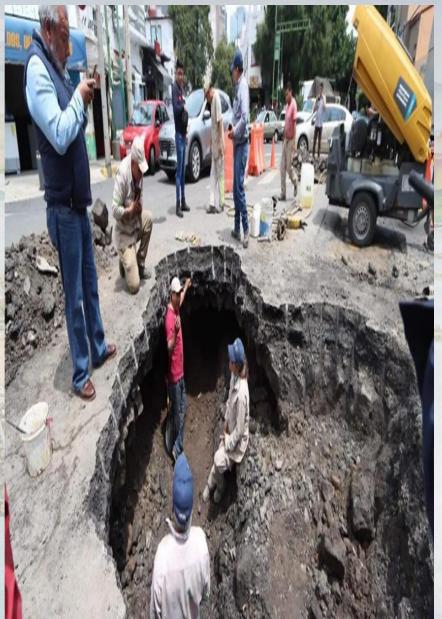


Fig. 89 Propagación de una fisura por penetración de agua

### **SOCAVONES**





# CONFLICTOS SOCIALES Y POLÍTICOS EN LA REGIÓN HIDROPOLITANA



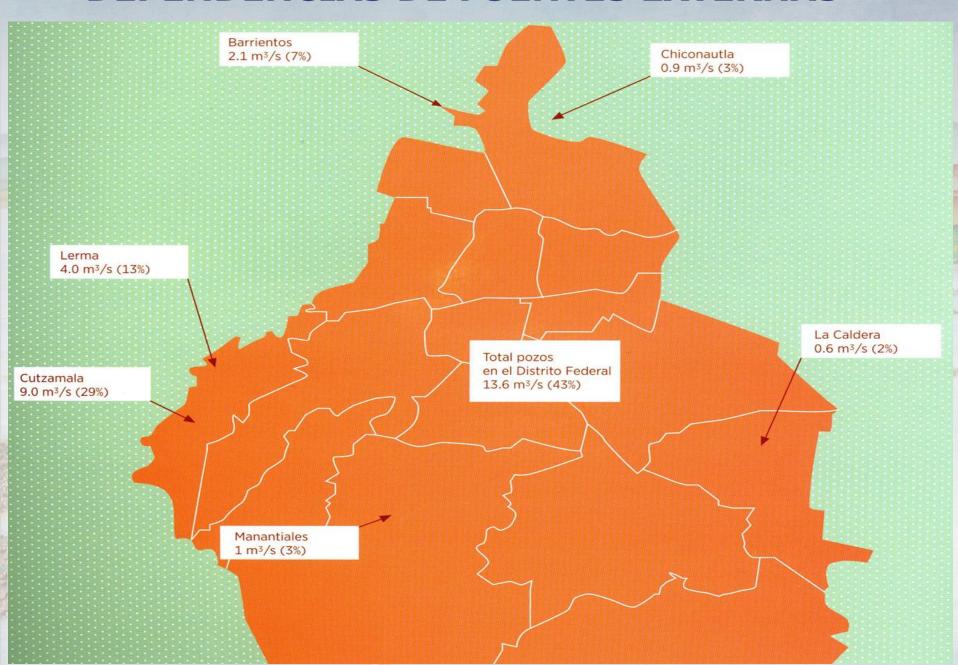
"Mujeres de comunidades mazahuas del Estado de México protestando en el Congreso de la Unión", septiembre, 2004.

### SOBREEXPLOTACIÓN DEL ACUÍFERO

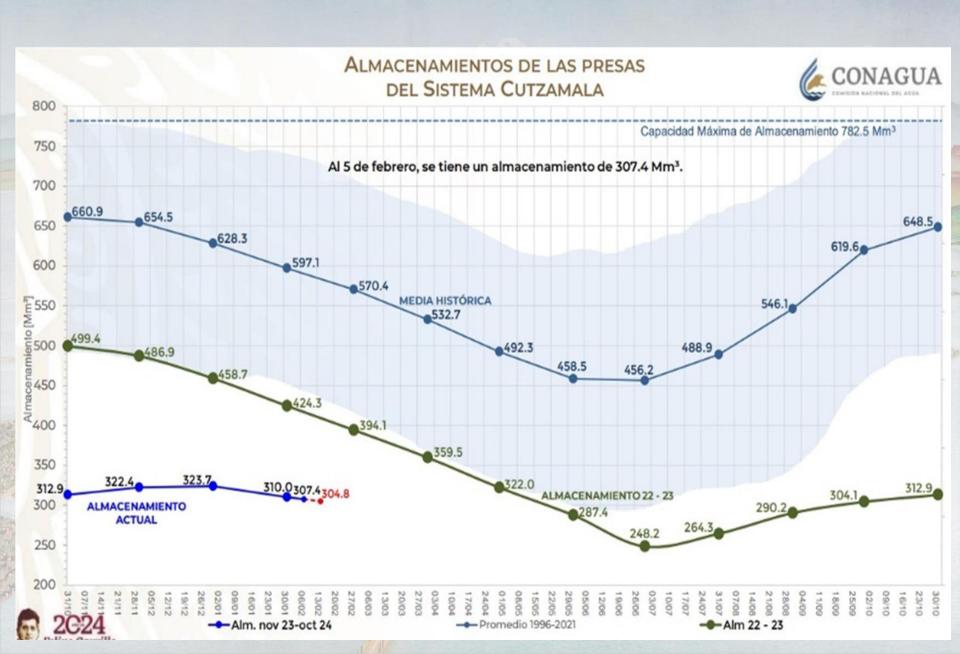
Acuífero	Recarga Mm³/año	Volumen concesionado Mm³/año	Volumen extraído Mm³/año	Sobreexplotación Mm³/año
Distrito Federal				
Zona metropolitana de la Ciudad de México	512.8	1,110.2	623.8	111.0
Estado de México				
Chalco-Amecameca	79.3	79.3	100.3	21.0
Texcoco	161.0	248.9	184.2	23.2
Cuautitlán-Pachuca	356.7	248.9	751.3	394.6
Subtotal de la zona metropolitana de la Ciudad de México	1,109.8	1,862.4	1,659.6	549.8
Estado de Hidalgo				
Soltepec	92.8	15.9	18.0	0.0
Apan	156.6	11.4	4.0	0.0
Tecocomulco	28.0	0.9	13.0	0.0
Subtotal estado de Hidalgo	277.4	28.2	35.0	
Total cuenca de México	1,387.2	1,890.6	1,694.6	307.4

Fuente: Registro Público de Derechos de Agua, 30 de septiembre de 2011.

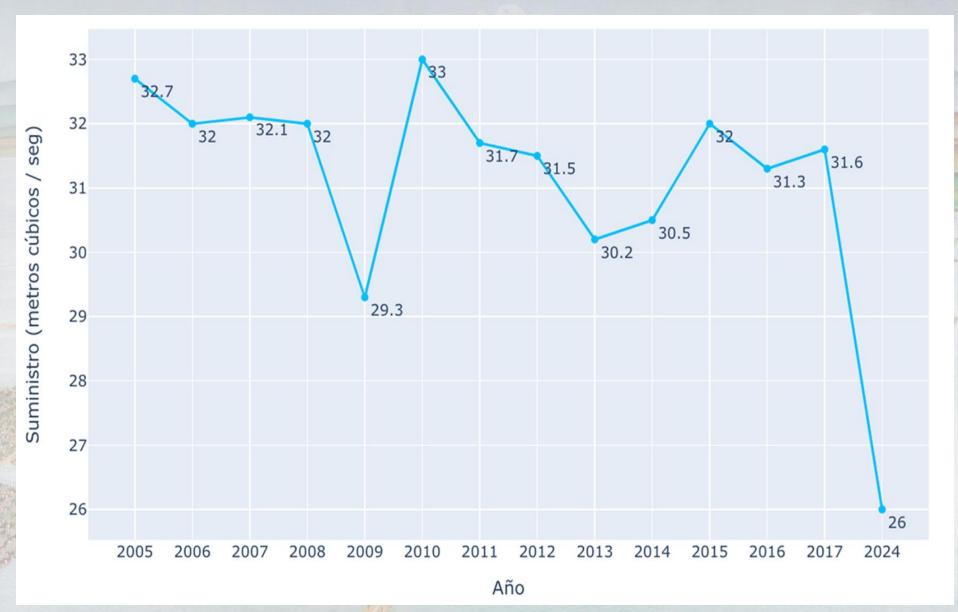
#### **DEPENDENCIAS DE FUENTES EXTERNAS**



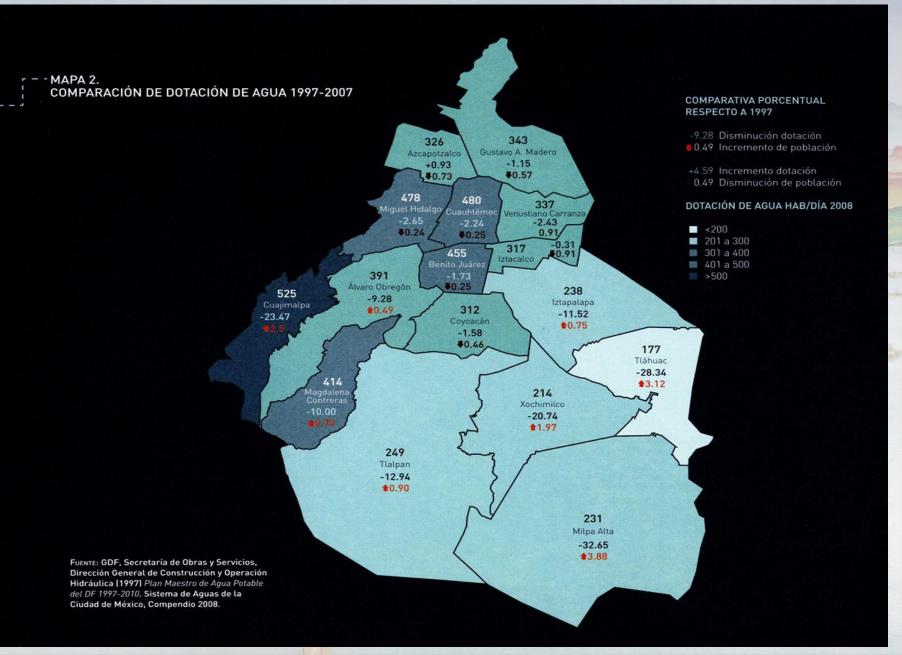
#### **NIVEL DE PRESAS DEL CUTZAMALA**



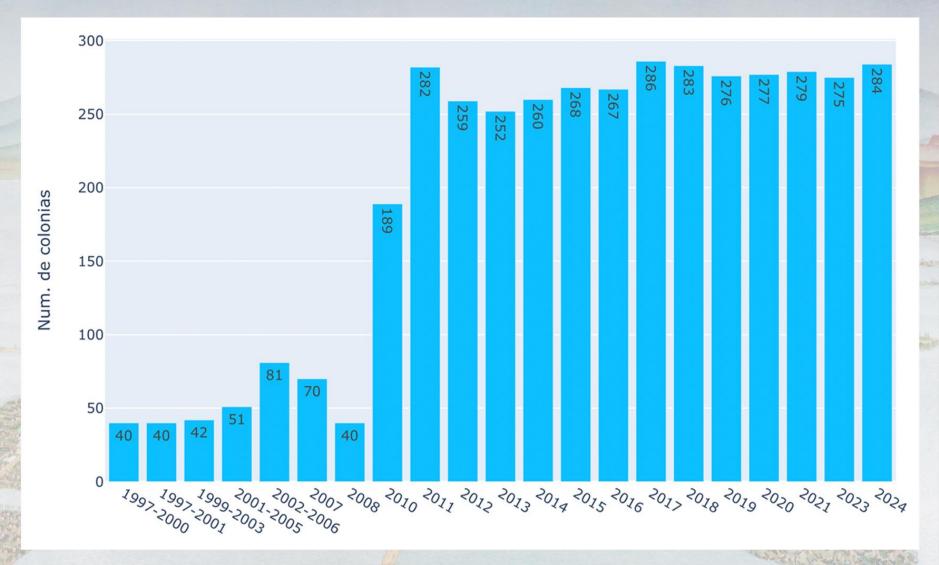
# CAUDAL QUE CONTRIBUYE SACMEX EN LA CDMX 2005 - 2024



#### DESIGUALDAD EN LA DOTACIÓN DE AGUA EN LA CDMX

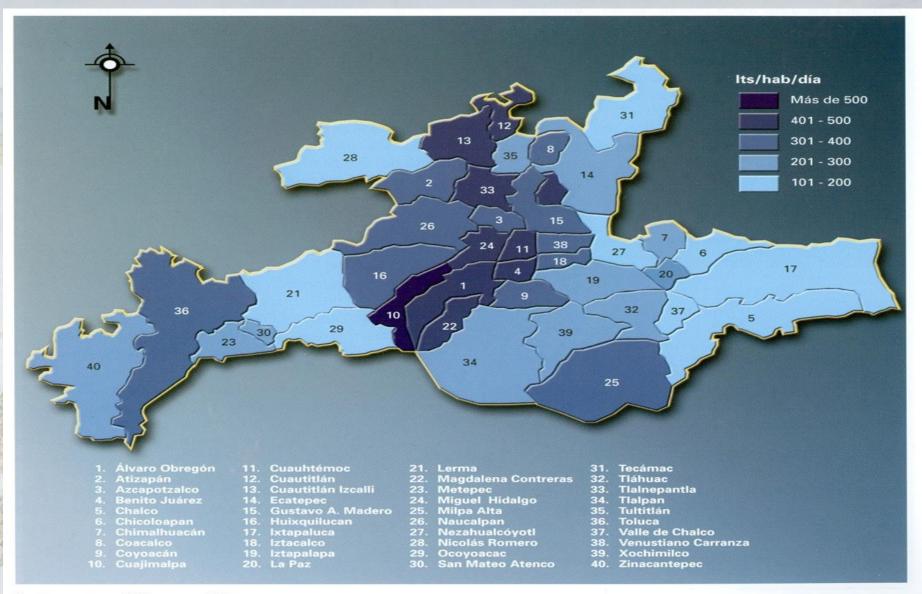


# **NÚMERO DE COLONIAS EN TANDEO**



Fuente: Soto (2008: 33) y Secretaría de Administración y Finanzas CDMX

#### DESIGUALDAD EN LA DOTACIÓN DE AGUA EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CDMX



# DÉFICIT PRESUPUESTAL

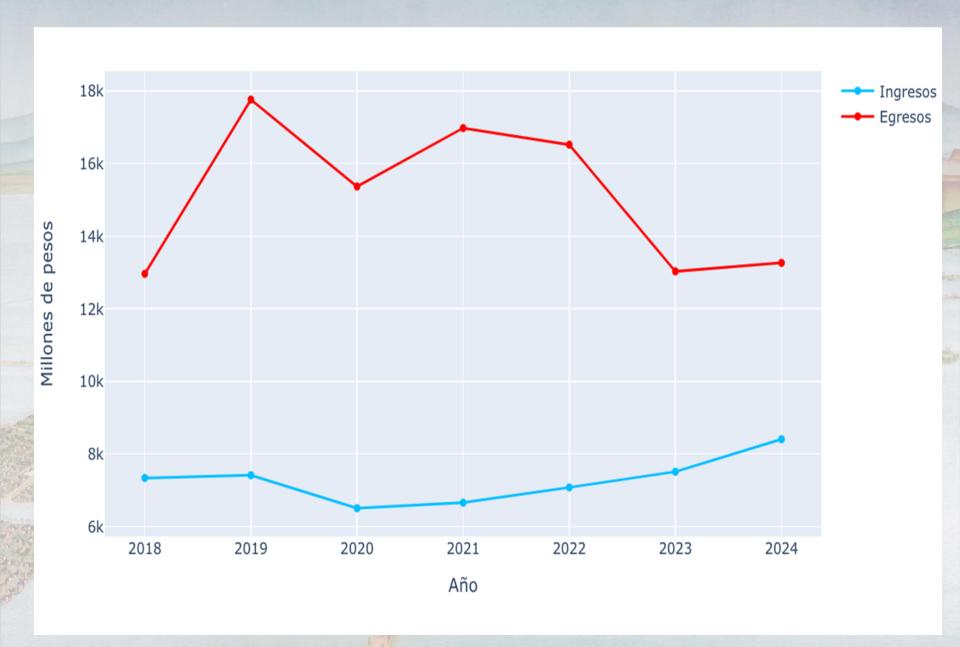


Tabla 1. Resumen de inversiones (millones de pesos de 2017)			
Concepto	Total	Infraestructura	Sustentabilidad
Agua potable	53,090	53,090	
Maximizar el aprovechamiento de las fuentes de abastecimiento propias	12,685	12,685	
Garantizar la calidad del agua potable	2,137	2,137	
Mejoramiento de la red de agua potable	38,267	38,267	
Drenaje	101,831	101,831	
Mejoramiento de las redes primaria y secundaria de drenaje	69,655	69,655	
Mejoramiento de la red de drenaje profundo y semiprofundo	12,987	12,987	
Mejoramiento de la red de drenaje superficial	6,706	6,706	
Optimación de la infraestructura de bombeo	6,835	6,835	
Proyectos metropolitanos de drenaje	5,649	5,649	
Medio ambiente	15,517		15,517
Mejoramiento de la red de tratamiento y reúso	1,554		1,554
Conservación del equilibrio ecológico del Valle de México	2,372		2,372
Obras para incrementar la recarga natural del acuífero	5,180		5,180
Acciones para promover la captación y aprovechamiento de agua de lluvia	6,411		6,411
Inversión en infraestructura (subtotal)	170,437	154,921	15,517
Nueva fuente de agua potable	20,828		20,828
Complementar el tratamiento de aguas residuales metropolitanas	16,186		16,186

## Conclusión: SISTEMA PATOLÓGICO-ESTABLE

#### DESEQUILIBRIO HIDROLÓGICO

- SOBREXPLOTACIÓN CRÓNICA DEL ACUÍFERO
- FUENTES FUTURAS LEJANAS Y COSTOSAS
- NECESIDAD CRECIENTE DE IMPORTAR AGUA
- HUNDIMIENTO DE LA CIUDAD
- FALTA DE MEDIDAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO.

DEFICIENCIA EN LA PRESENTACIÓN DE LOS SERVICIOS





- FALTA DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO.
- DEFICIENCIAS EN LA CALIDAD DEL AGUA.
  - ENCHARCAMIENTOS Y RIESGOS DE INUNDACIÓN.
    - PÉRDIDAS POR FUGAS, AGUA NO CONTABILIZADA Y CLANDESTINAJE RESISTENCIA AL PAGO DEL SERVICIO.

ENVEJECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA

I REPOSICIÓN Y RENOVACIÓN INSUFICIENTE
I MODERNIZACIÓN PENDIENTE
• CRECIMIENTO
DE INVERSIONES



#### **EFICIENCIA INSTITUCIONAL**

**EMERGENTES** 

I CONFIANZA Y COOPERACIÓN DE LA COMUNIDAD

> I FALTA CAPACITACIÓN CONTINUA DEL PERSONAL

I FALTAN ESQUEMAS
DE ORGANIZACIÓN
Y ADMINISTRACIÓN
EFICIENTES E INNOVADORES

I LA EFICIENCIA OPERATIVA
Y MEJORAS COMERCIALES
NO REPERCUTEN DIRECTAMENTE
A FAVOR DEL SISTEMA.
EL SISTEMA FINANCIERO
NO ES AUTOSUFICIENTE

Fuente: SACMEX, 2015.

#### DIAGNÓSTICO DE LA JEFA DE GOBIERNO DE LA CDMX

# ES EL PROBLEMA NUMERO DE LA CIUDAD Y DE LA ZONA METROPOLITANA

«Creo que uno de los grande pendientes para la zona Metropolitana sigue siendo el agua. Ya ahora con más conocimiento de causa, creo que podemos dejar al siguiente Jefe de Gobierno un programa muy bien armado. Nos faltan varias obras metropolitanas que estamos haciendo que nos van a ayudar bastante y le van a tocar ya los beneficios a que llegue. Pero uno de los grandes temas es el agua, quizá yo creo que es el tema técnico y social más complejo de la ciudad, más que la seguridad»

**Dra. Claudia Sheinbaum Pardo** 

Fuente: Claudia Sheinbaum: PRESIDENTA Una historia contada por Arturo Cano (2023)

# POSIBLES EFECTOS DEL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA HIDRÁULICO VIGENTE EN LOS PRÓXIMOS 20 AÑOS

- 1. Sobreexplotación de los acuíferos y hundimientos del subsuelo
- 2. Disputas sociales y políticas por el agua
- 3. Aumento del subsidio a los servicios de agua y drenaje (peso fiscal elevado)
- 4. Colapso de algunos sistemas de drenaje
- 5. Contaminación de acuíferos
- 6. Mayor vulnerabilidad ante el cambio climático

¿ CÓMO PUEDE TRANSFORMARSE ESTA SITUACIÓN ?



# CONDICIONES SISTEMÁTICAS

Disminución de gobernabilidad hidráulica Cambio Crisis climático y sequía financiera Causas sistémicas Predominio del paradigma ofertista Crisis urbana Falta de continuidad de las políticas públicas

Elaboración propia

Dr. Manuel Perlo Cohen IISUNAM

#### ¿ COMO SE TRANSFORMAN LOS SISTEMAS HIDRÁULICOS?

#### PROCESOS QUE PUEDEN INDUCIR EL CAMBIO

- 1. CATÁSTROFES (MEGA-INUNDACIÓN, HUNDIMIENTOS CATASTRÓFICOS, CONTAMINACIÓN DEL ACUÍFERO Y APARICIÓN DE EPIDEMIAS)
- 2. LIDERAZGO TRANSFORMADOR
- 3. INCREMENTALISMO RENOVADOR

#### LOS OBSTÁCULOS DEL CAMBIO EN LA ZMVM

- 1. FRAGMENTACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA (CONCURRENCIA DE TRES ENTIDADES, FEDERACIÓN, 16 DELEGACIONES, 80 MUNICIPIOS).
- 2. RIVALIDADES Y CELOS POLÍTICOS ENTRE AUTORIDADES.
- 3. BAJA CAPACITACIÓN DEL PERSONAL EMPLEADO EN EL SECTOR.
- 4. SINDICATOS OPUESTOS A LA MODERNIZACIÓN DEL SECTOR.
- 5. CULTURA TÉCNICA ANQUILOSADA (INGENIERÍA TRADICIONAL).
- 6. CORRUPCIÓN (PRIVATIZACIÓN DE LAS FUENTES DE ABASTECIMIENTO)
- 7. INCENTIVO A LOS USUARIOS PARA MANTENER EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA (TARIFAS ALTAMENTE SUBSIDIADAS, GRATUIDAD DEL SERVICIO DE DRENAJE).
- 8. FALTA DE INFORMACIÓN (CALIDAD DEL AGUA, COSTO DEL SERVICIO, PÉRDIDAS DEL SISTEMA, SITUACIÓN DE LOS POZOS PARTICULARES).

#### LOS OBSTÁCULOS DEL CAMBIO

- 9. INTERESES ECONÓMICOS DOMINANTES (EMPRESAS CONSTRUCTORAS NACIONALES E INTERNACIONALES, EMPRESAS CONSUMIDORAS DE AGUA QUE RECIBEN SUBSIDIO, CONSULTORAS).
- 10. CULTURA CIUDADANA DEL AGUA POCO DESARROLLADA
- 11. INERCIA DE LAS OBRAS HIDRÁULICAS PARADIGMÁTICAS
- 12. LÍDERES POLÍTICOS (PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, GOBERNADORES, PRESIDENTES MUNICIPALES) QUE FAVORECEN DECISIONES INCREMENTALISTAS.

#### **FUERZAS FAVORABLES AL CAMBIO**

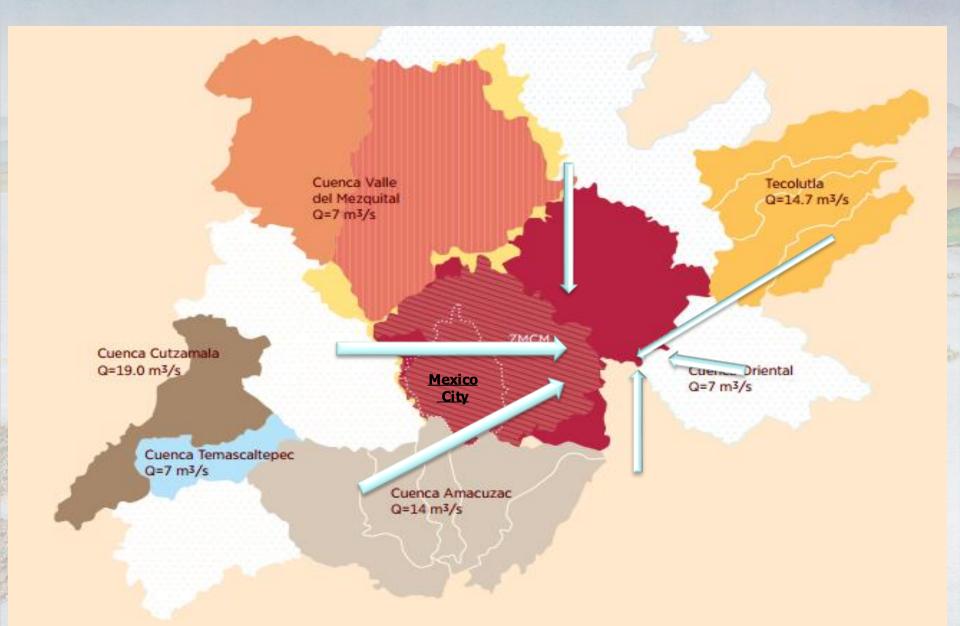
- 1. GRUPOS AMBIENTALISTAS.
- 2. ORGANISMOS INTERNACIONALES MULTILATERALES (BANCO MUNDIAL, BID, FORO MUNDIAL DEL AGUA).
- EMPRESAS Y CONSULTORAS "VERDES".
- 4. ORGANISMOS Y MEDIOS "PRO CONSERVACIÓN DEL AGUA".
- 5. GRUPOS ACADÉMICOS.
- 6. TÉCNICOS Y FUNCIONARIOS CON MENTALIDAD DE CAMBIO.
- 7. HABITANTES DE LAS ZONAS DE EXTRACCIÓN Y TRANSFERENCIA DEL AGUA.

#### **CONCLUSIÓN GENERAL:**

- PREDOMINAN LAS FUERZAS FAVORABLES AL MANTENIMIENTO DEL SISTEMA
  HIDRÁULICO O QUE ESTÁN A FAVOR DE CAMBIOS INCREMENTALISTAS O SECTORIALES
  QUE LES FAVOREZCAN (incremento de tarifas, nuevas obras en beneficio de la población,
  incremento del gasto público).
- TENEMOS UN RÉGIMEN HIDRÁULICO RÍGIDO O CONSERVADOR, DIFERENTE A UN RÉGIMEN INSTITUCIONAL FLEXIBLE Y ADAPTATIVO. Ostrom Et. Al, 1994; Clement, 2010; Poteete Et. Al. 2010; Méndez, Isendahl, Amezaga and Santamaría, 2012).
- RÉGIMEN PATOLÓGICO ESTABLE (Méndez, Isendahl, Amezaga and Santamaría, 2012).

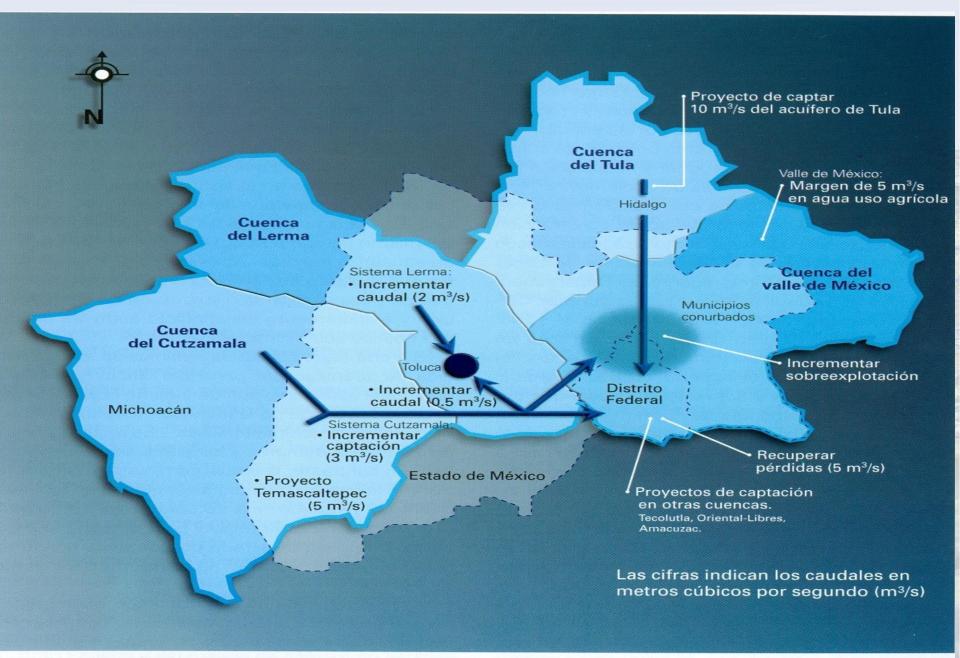


#### A) ENFOQUE ESTRUCTURAL: nuevos sistemas de trasvase

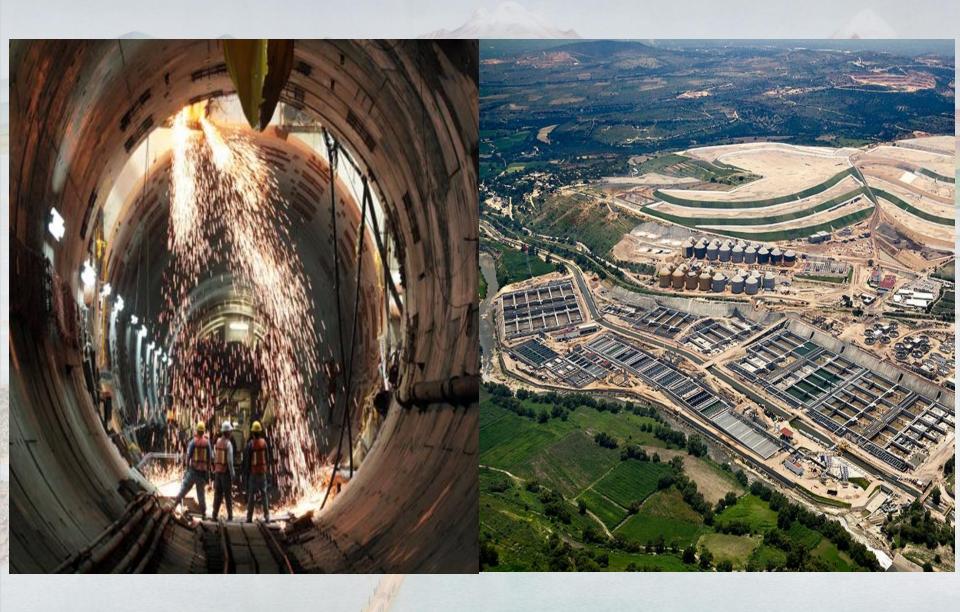


Fuente: SACMEX, 2012

#### **ESTRATEGIAS DE INCREMENTO DE OFERTA DE AGUA**



# TÚNEL EMISOR ORIENTE Y MEGA PLANTA DE TRATAMIENTO ATOTONILCO, HIDALGO



## B) ENFOQUE HÍDRICO SUSTENTABLE EN CDMX



Parque hídrico Quebradora, Iztapalapa



Parque Ecológico Xochimilco



**Parque Lineal La Viga** 

Rescate de ríos urbanos y lagos

Parques hídricos

> Enfoque hídrico sustentable

Infraestructura civil sensible al agua

Bio-retención / Bio-infiltración

Inyección artificial de agua al acuífero

A Part of the Part

Captación y reuso de agua de lluvia



Proyecto del Lago de Texcoco



Rescate del Río Magdalena



Jardin bio-infiltrante, Miguel Hidalgo

#### C) CAMBIO INCREMENTALISTA, DISEÑO URBANO SENSIBLE AL AGUA

















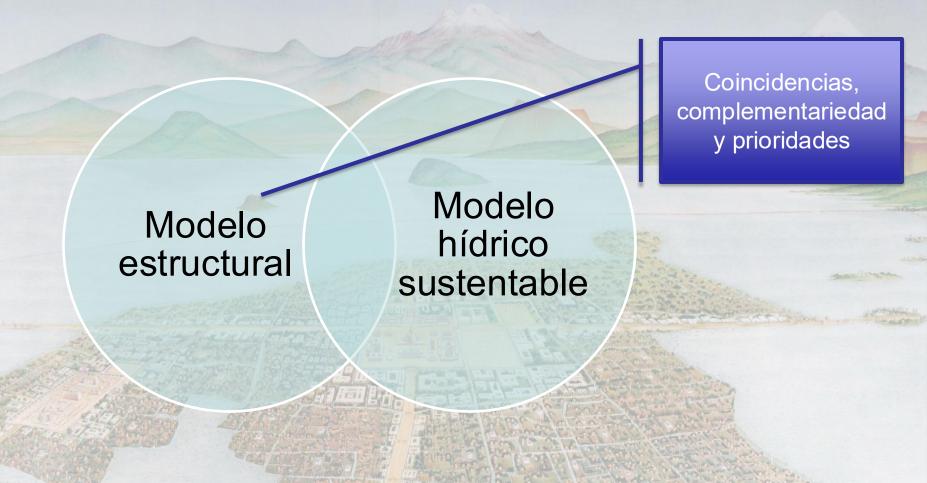
### **EXPERIENCIAS INTERNACIONALES**







# **ESCENARIO DE TRANSICIÓN HÍDRICA**



Experiencia internacional y de CDMX plantean modelo de transición hídrica basado en enfoque estructural + hídrico sustentable

# TRANSICIÓN HIDRÁULICA

Nuevos sistemas de trasvase Nuevos sistemas de desalojo (TEO) lei Pozos profundos

**Enfoque estructural** 

- Mantenimiento del S.H.
- Atención de fugas
- Reforma del régimen hidráulico
- Reestructuración tarifaria
- Introducción de nuevas tecnologías

- Inyección artificial de agua al acuífero
- Bio-retención / bio-infiltración
- Captación de agua de Iluvia
- Rescate de lagos y ríos urbanos
- Parques lineales e hídricos
- Diseño urbano sensible al agua: espacios infiltrantes y pavimento poroso

**Enfoque sustentable** 

Tesis: Si se puede transformar el S.H. de CDMX pero no en el corto plazo.



121

Kilómetros de cauces a cielo abierto

51

Kilómetros de rios entubados

19

Presas

9

Vasos regulatorios

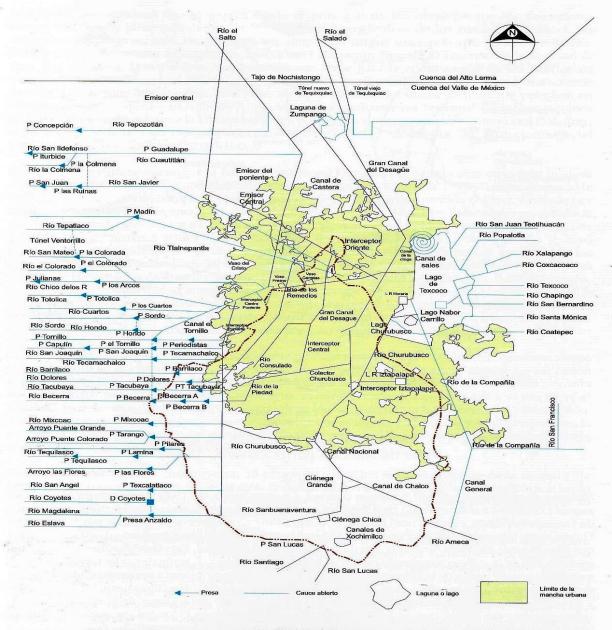


Fig. 28 Esquema del sistema de drenaje (GDF y CM, 2000) La ciudad de México en el fin del segundo milenio

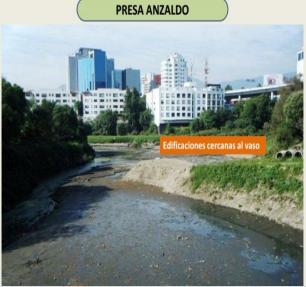
Fuente: SACMEX, 2012

### PRESAS Y VASOS REGULADORES





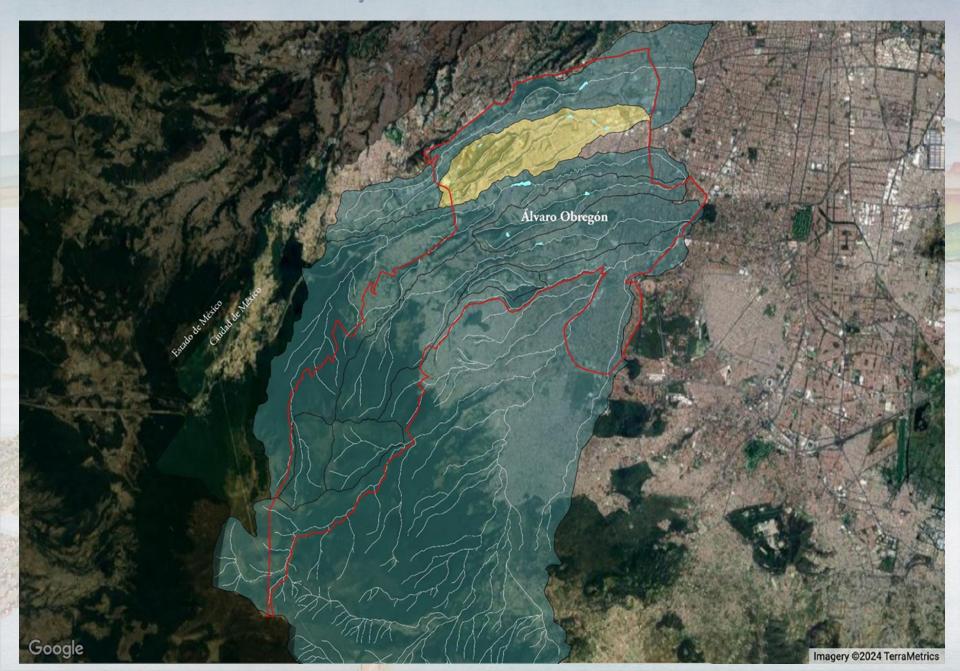


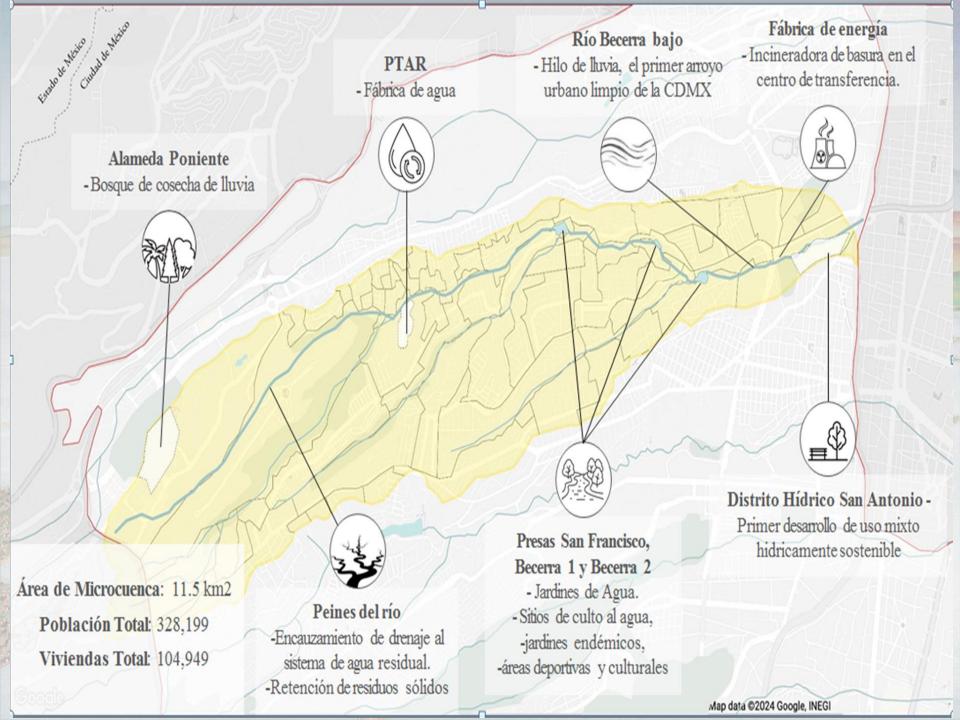




Source: SACMEX, 2012.

# FÁBRICA DE AGUA, ALCALDÍA ÁLVARO OBREGÓN







### Si buscas resultados distintos no hagas lo mismo

Albert Einstein

# MUCHAS GRACIAS perlo@unam.mx