

Política Tributaria, Igualdad y bienestar social

SEMINARIO DE POLÍTICA HACENDARIA ANTE LAS REALIDADES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS/UNAM

Fausto Hernández Trillo

Escuela de Ciencias Sociales

ITESM

22 de octubre de 2018

Primero proyecto de nación, luego financiamiento

Lo hemos venido haciendo al revés

Principio Rector (el “pero”)

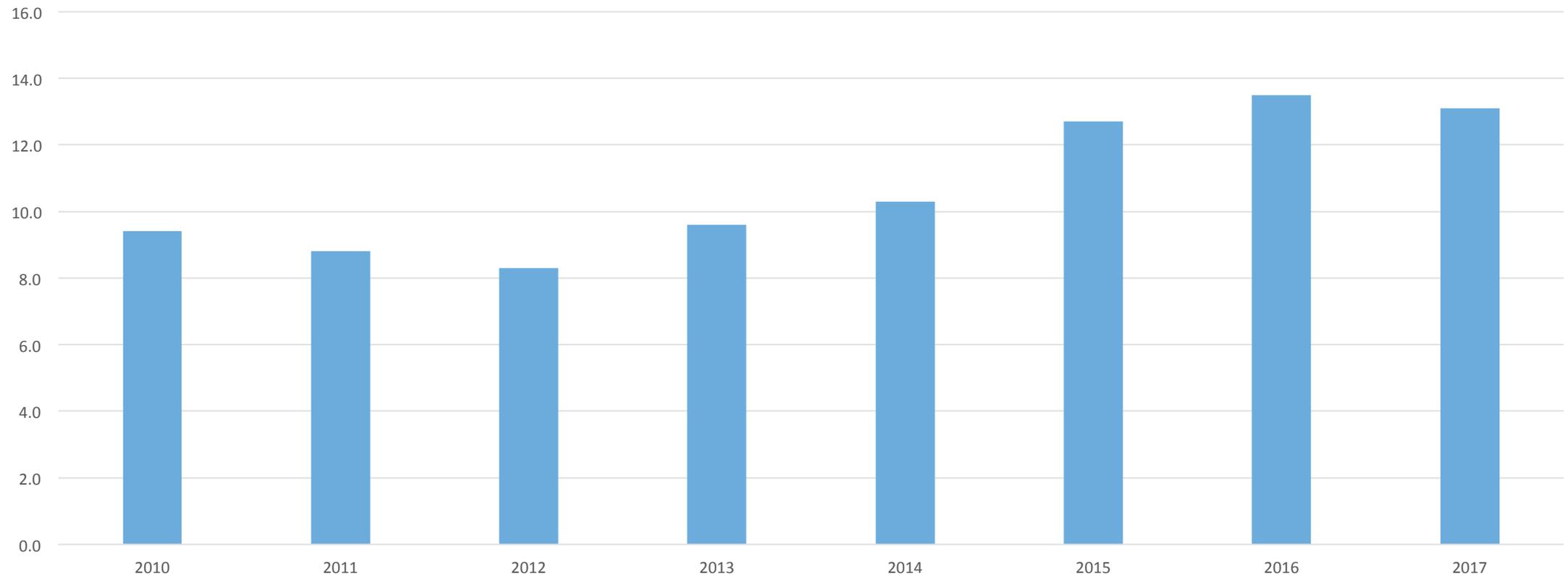
- Una reforma hacendaria no es en sí un fin, sino un **medio** para alcanzar un objetivo

Preguntas

- ¿La ciudadanía está dispuesta a pagar más impuestos?
- ¿Quién paga los impuestos?
- ¿Se puede aplicar mayores tasas de ISRPF?
- ¿Hay realmente mejores sistemas de recaudación?

Sí se recauda más hoy que hace 5 años

Evolución Recaudación Tributaria

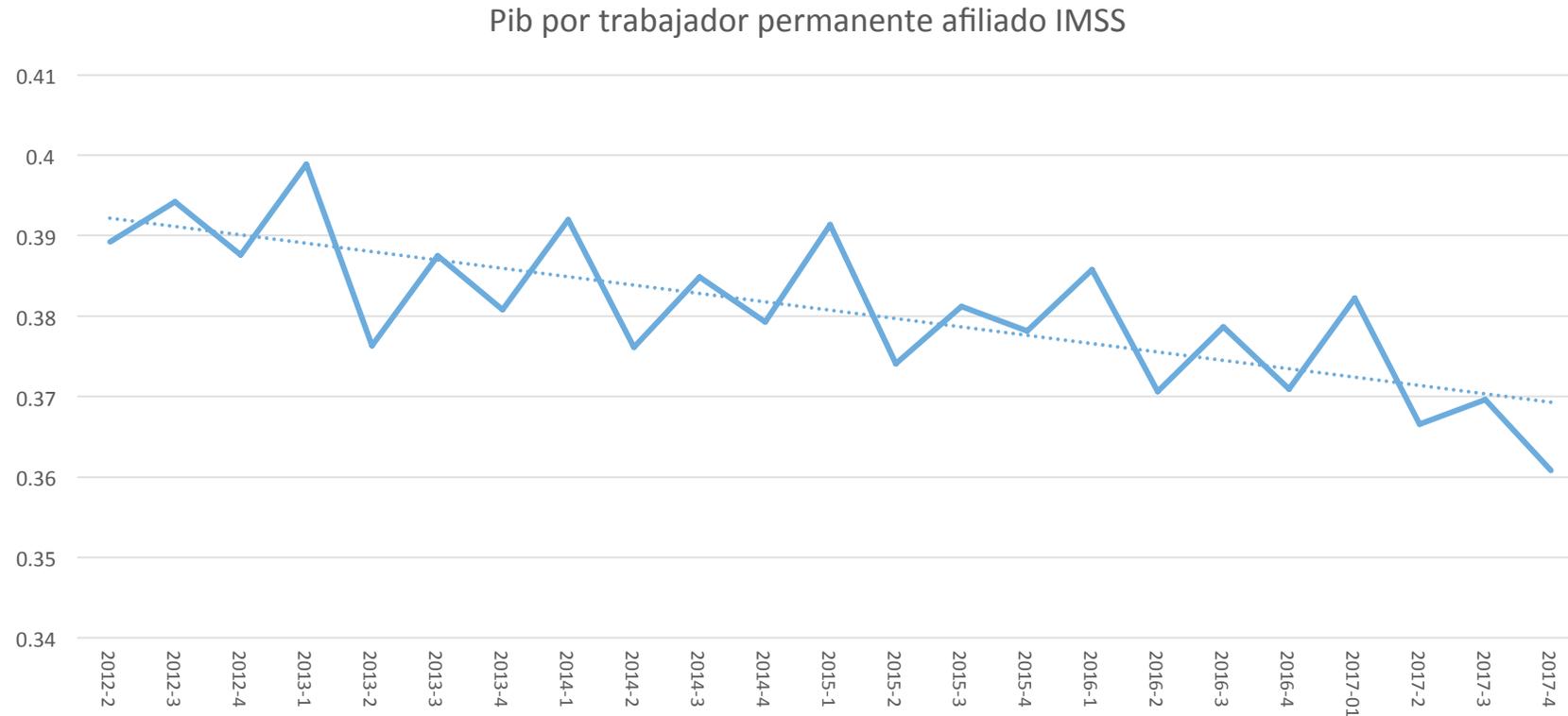


¿Cómo se puede recaudar más?

1. Reforma Fiscal
2. Eficiencia recaudatoria
3. Por crecimiento económico (que solo sería una medida si no se toma recaudación como porcentaje del PIB)

Ejemplo inicial: Se crearon muchos empleos

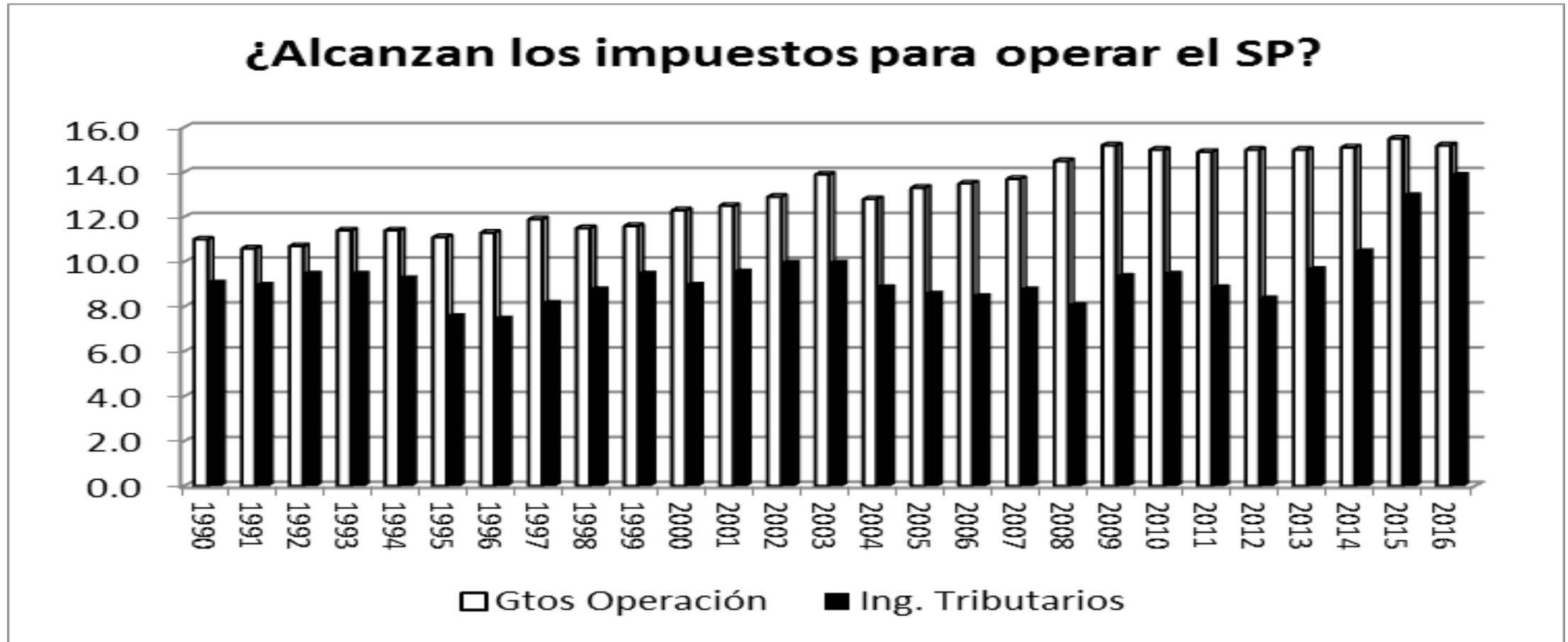
Medición: Número de afiliados al IMSS



Se recauda poco

- Pero eso se debe decir porque los ingresos tributarios son insuficientes para financiar las obligaciones de gasto plasmadas en nuestra legislación
- No, y no porque comparativamente se recauda menos que otros países.

Primera pregunta



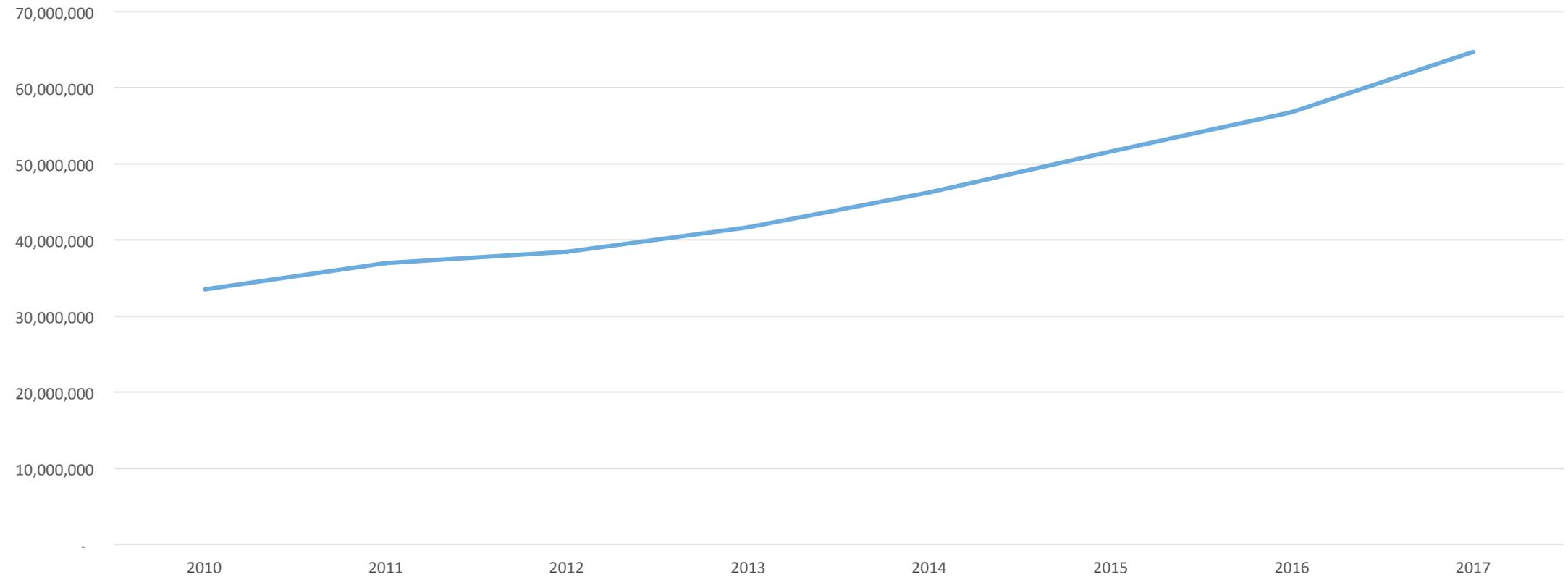
Reforma Fiscal 2014

- Ayudó
 - ISR?
 - IVA?
 - IEPS?

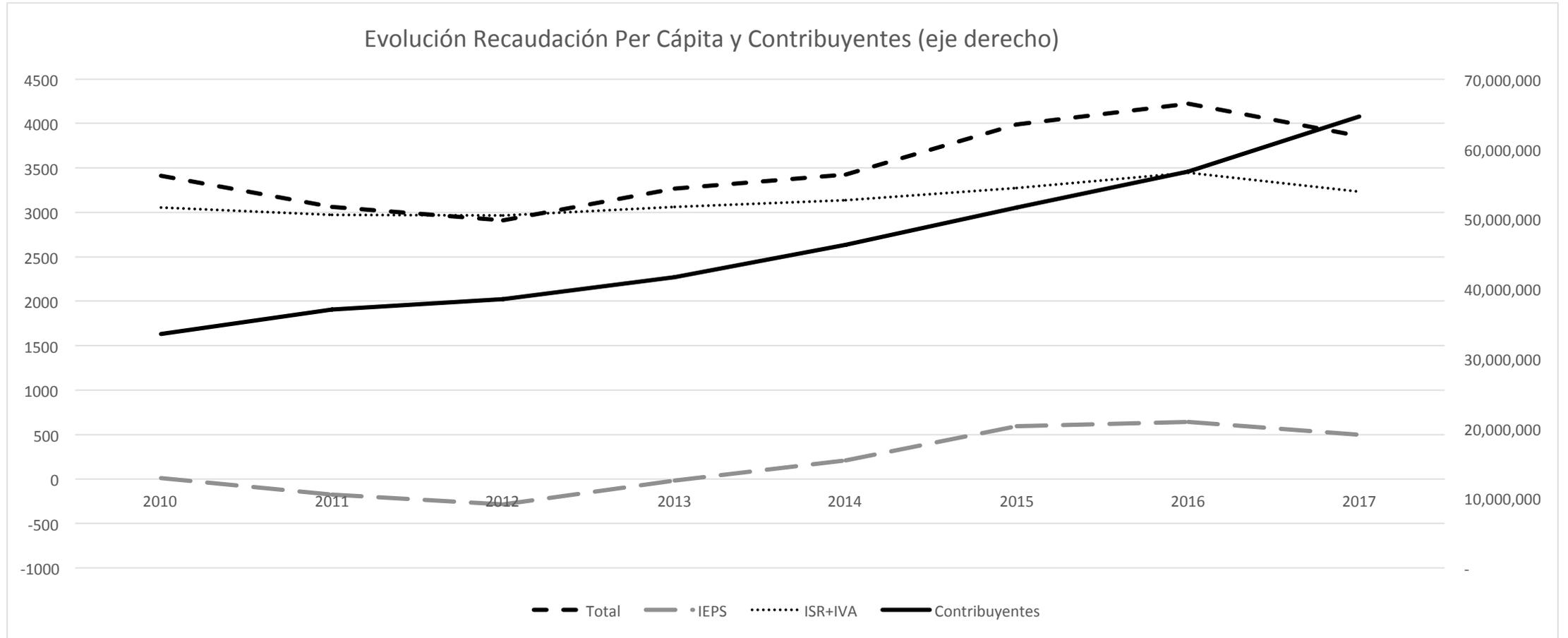
- ¿Se recaudó mejor?
 - Se aumentó número de contribuyentes activos
 - Se introdujo factura electrónica

Número de contribuyentes activos

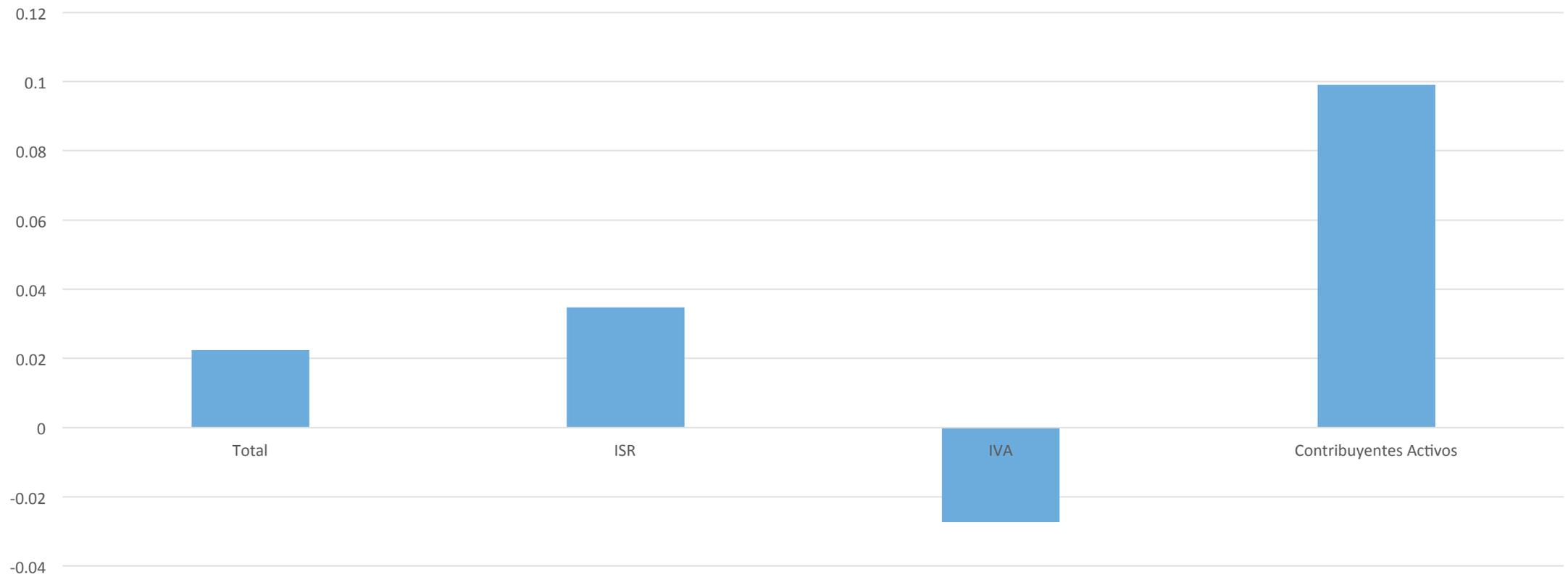
Evolución de Contribuyentes Activos ante SAT



¿ Y el per cápita?

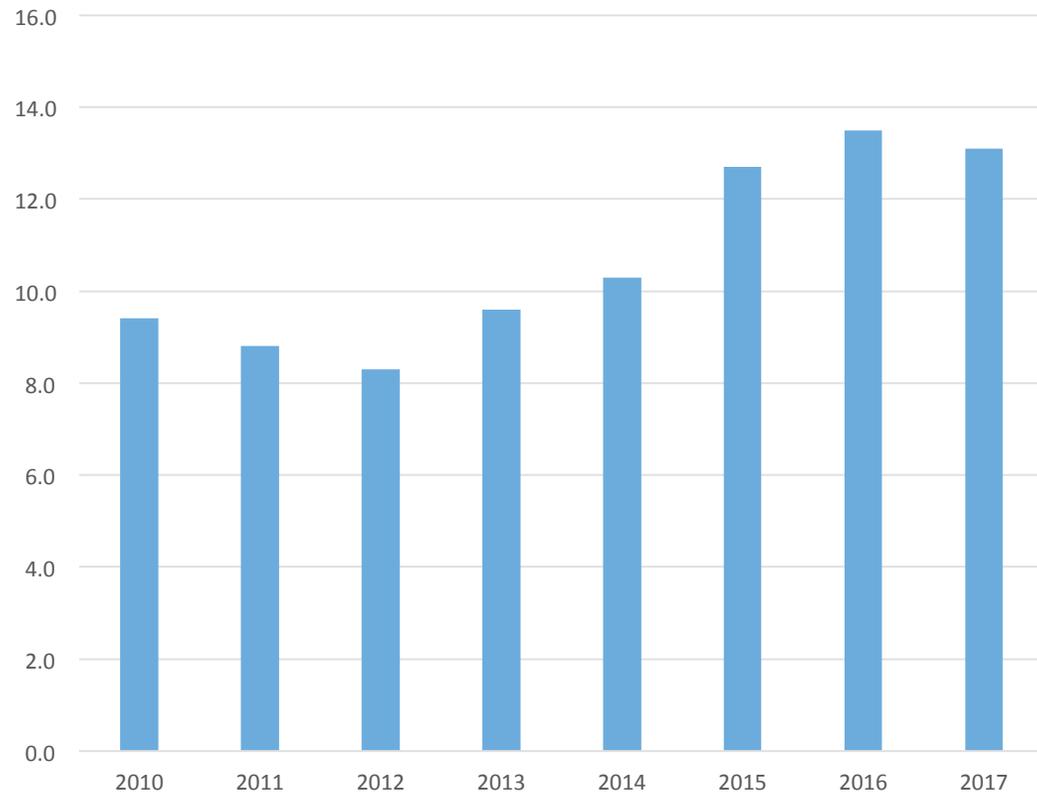


Tasas de Crcimiento Recaudación Tributaria y de Contribuyentes (2010-2017)

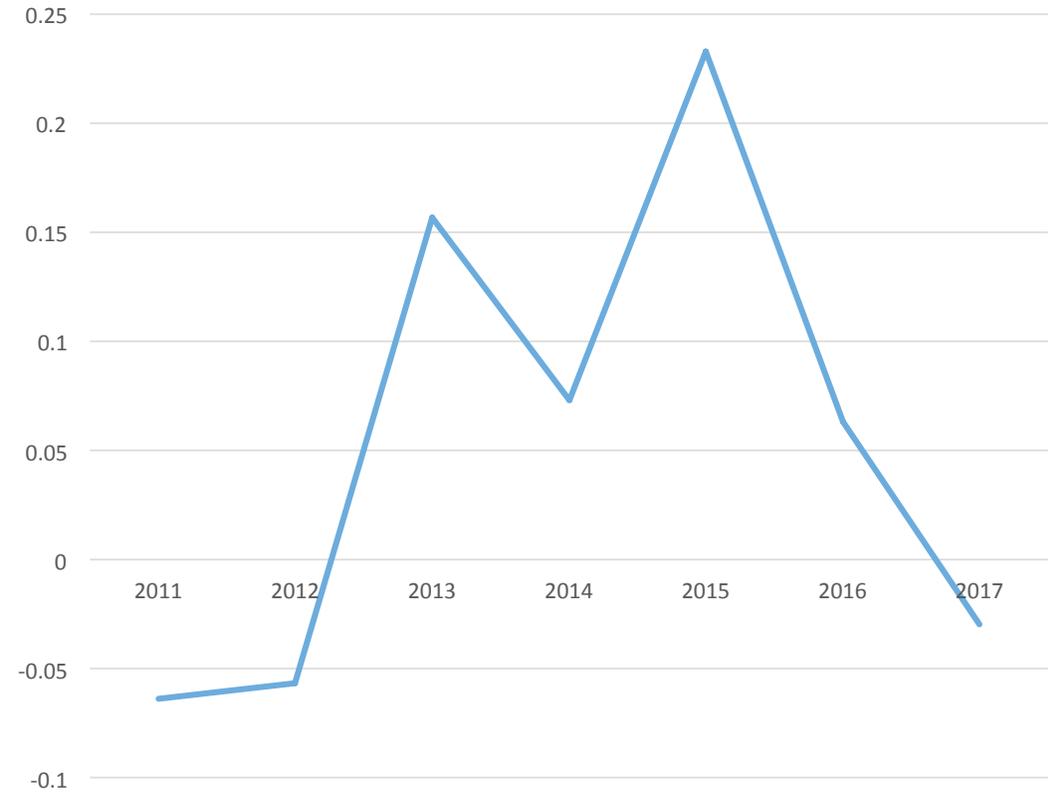


Curva J invertida

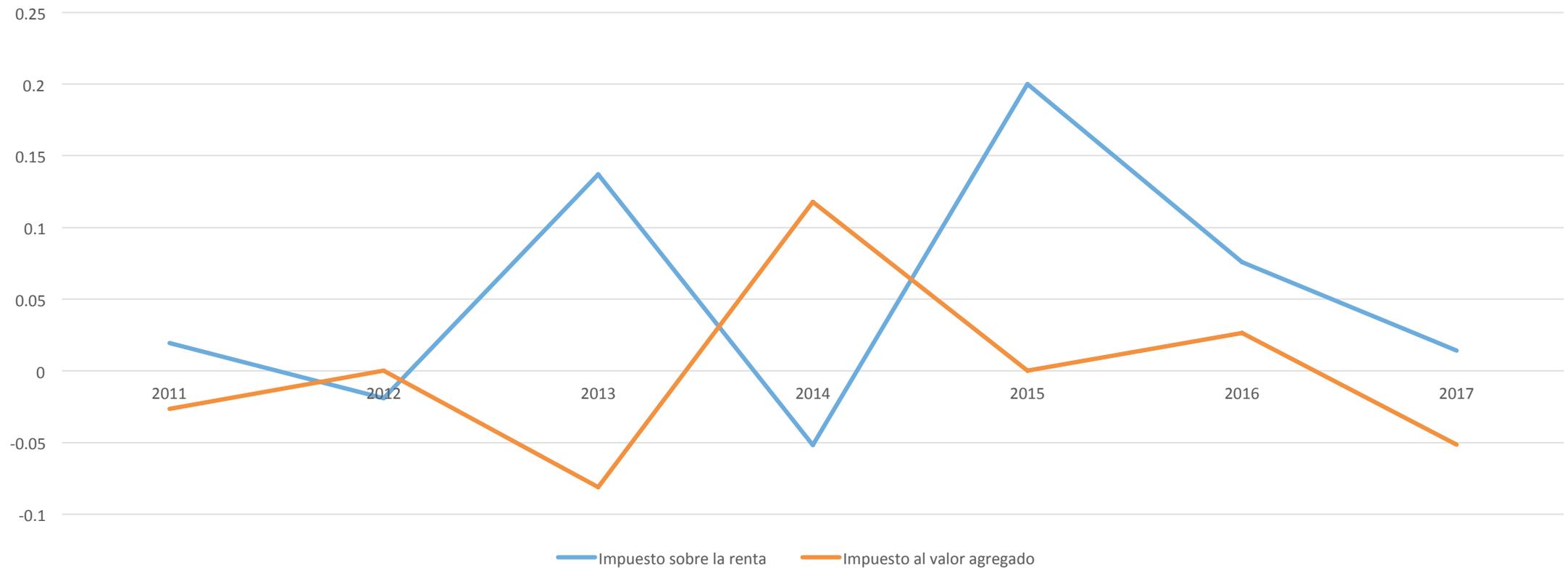
Evolución Recaudación Tributaria



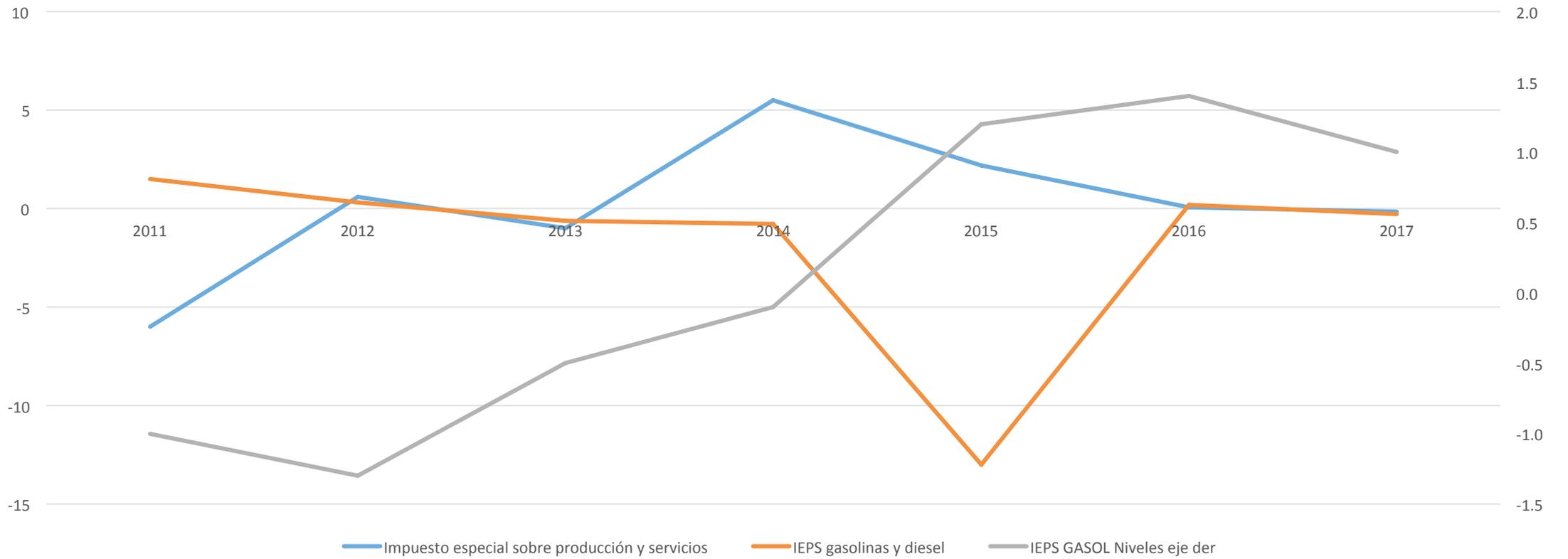
Tasa de Crecimiento Recaudación Tributaria



Tasas de Crecimiento



Tasas de Crecimiento

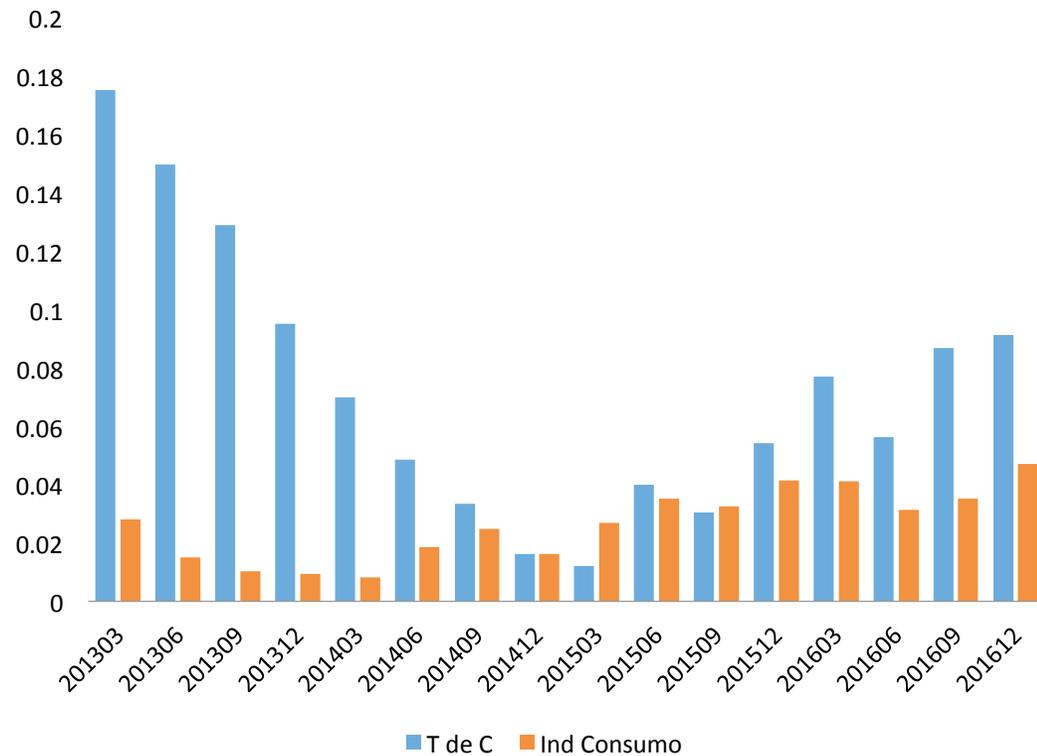


¿Y por qué hay efecto J invertida?

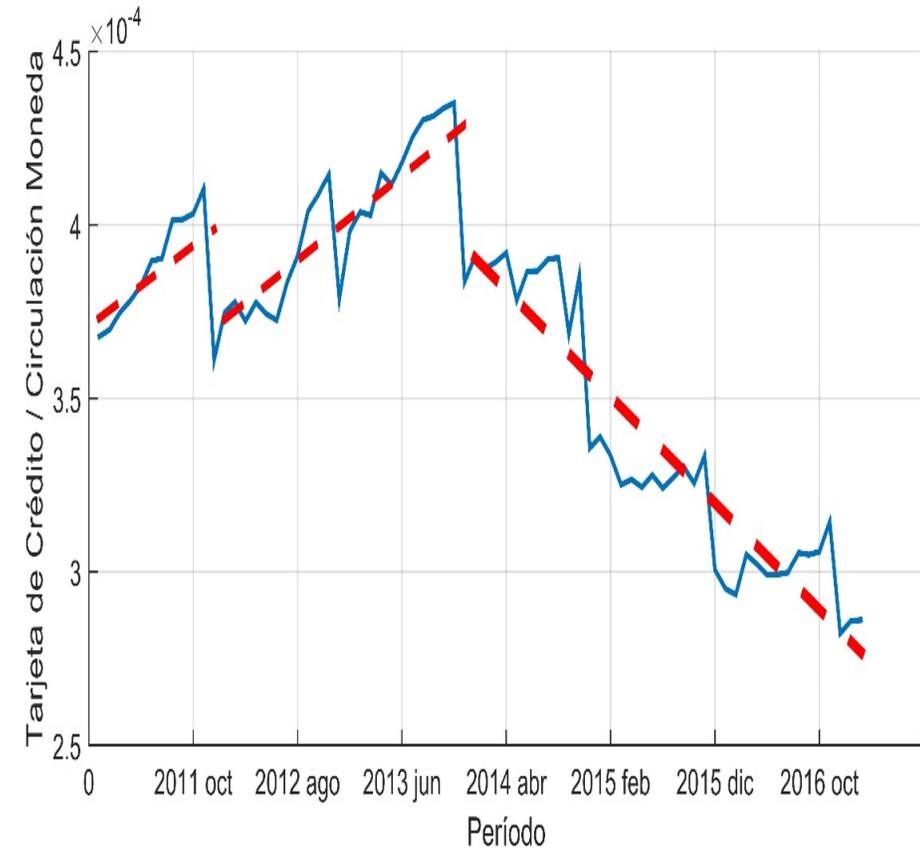
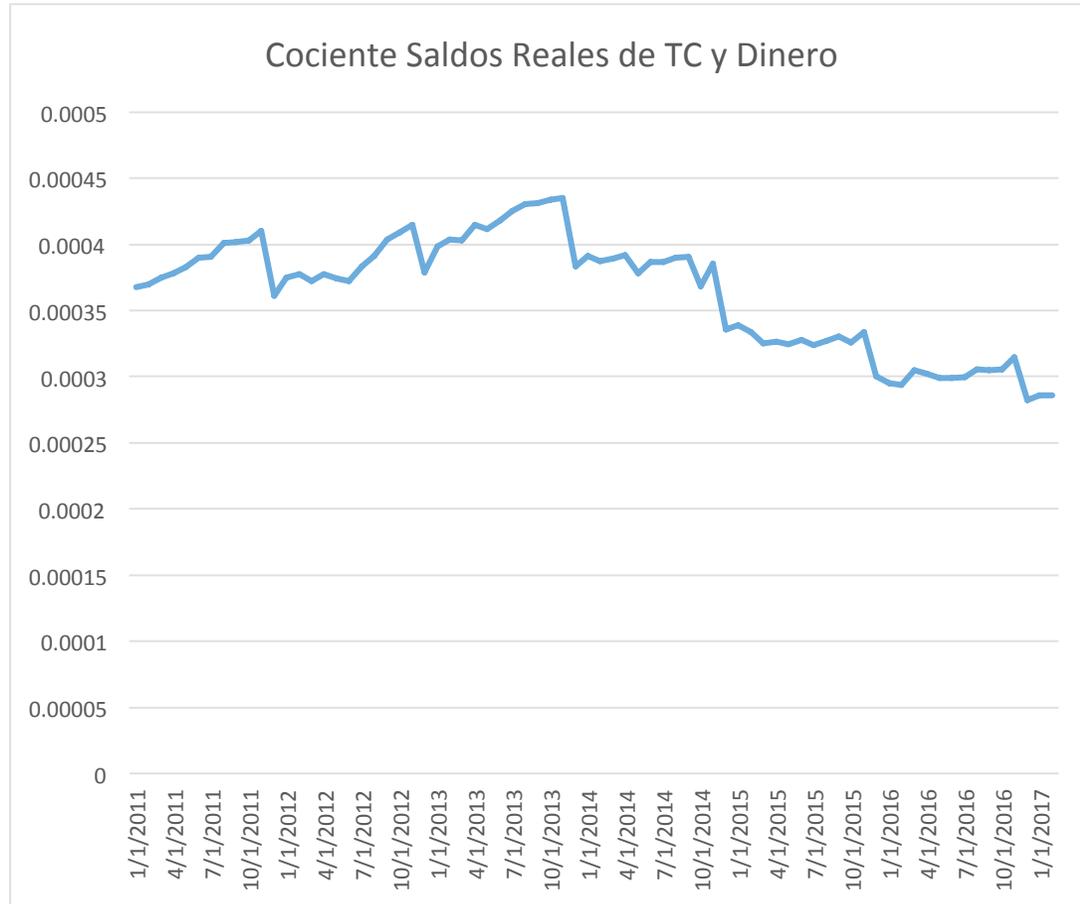
- Es difícil determinarlo sin acceso a información específica
- Pero uno puede inferir algunos

Factura Electrónica y uso de Tarjeta de Crédito

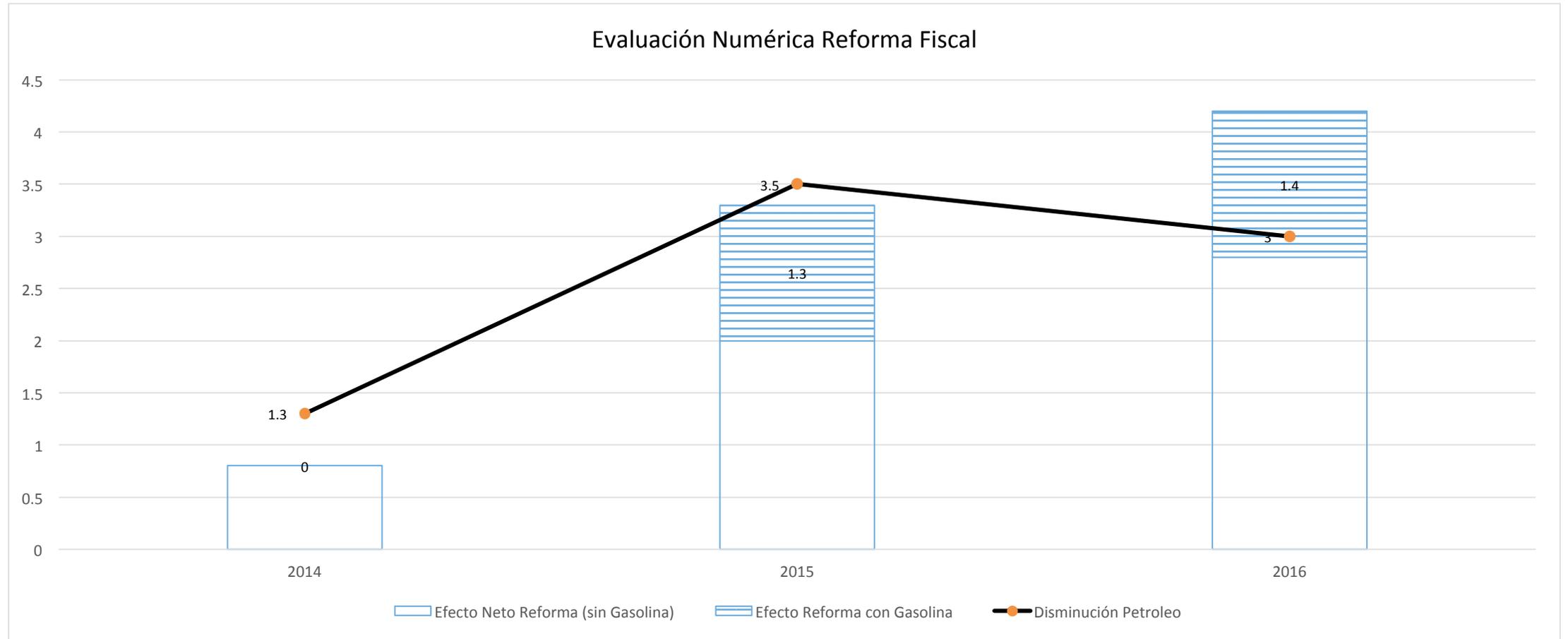
Uso de TC y el Indicador de Consumo
(Crecimiento cra mismo trimestre año anterior)



Dinero en Efectivo (“fiduciario”) y Tarjetas de Crédito



Hasta 2016 lo que lo resuelve es IEPS-Gasolinas



Y así: no más impuestos por lo pronto

- Frontera
 - Nunca hubo evidencia de que tasa de IVA menor en frontera incentivara consumo del lado mexicano
 - Si a ello le agregamos el proyecto de ISR
 - Además tendremos el fenómeno de placas de Morelos
- IEPS Gasolinas
- ISR Personal Morales y Trump

Impuestos Corporativos en el mundo

Tasas de ISR-PM							
País	1990	2014	Reducción (-)	País	1990	2014	Reducción (-)
Australia	39	30	-9	Corea Sur	n.a.	22	
Austria	30	25	-5	Luxemburgo	-34	22.5	56.5
Bélgica	41	33.9	-7.1	México	36	32	-4
Canadá	28.84	15	-13	Países Bajos (Holanda)	35	25	-10
República Checa	-	19		Nueva Zelanda	33	28	-5
Dinamarca	40	24.5	-15.5	Noruega	29.8	27	-2.8
Finlandia	25	20	-5	Polonia	n.a.	19	
Francia	42,0 (37,0)	34.4	-7.6	Portugal	36.5	30	-6.5
Alemania	50,0	15.8	-34.175	Eslovaquia	-	22	
Grecia	46	26	-20	España	35	30	-5
Hungría	40	19	-21	Suecia	40	22	-18
Islandia	n.a.	20		Suiza	9.8	8.5	-1.3
Irlanda	43	12.5	-30.5	Turquía	n.a.	20	
Italia	52,2 (36)	27.5	-24.7	Reino Unido	34	21	-13
Japón	37.5	28.1	-9.5	EUA	34	35	1
				Promedio		23.8	

¿Por qué no se han ido?

- Nuevamente todavía no lo sabemos
- Hay elementos que permitirían afirmar que algunas ya se fueron
- Pero todavía no se ve el efecto que se tuvo en países con Estado de Derecho sólido (Alemania, el propio EEUU, etc)
- Hipótesis: en México la tasa “efectiva” de las grandes corporaciones no rebasa el 10% (el SAT publicó una base de datos, pero en el caso de ISRPM, es prácticamente inservible)

En suma

- El gobierno entrante tendrá que realizar un enorme esfuerzo para reasignar y redistribuir mejor el gasto, y más aún, tal vez con menos ingresos tributarios
- La mayor recaudación requiere de una mejor aplicación de la ley
- Los impuestos a la propiedad de la tierra requieren una redefinición del Federalismo Fiscal y demás consideraciones consabidas (Registro público de la propiedad modernos y que “se hablen entre sí”

MUCHAS GRACIAS

Alta Informalidad: Fuerza de trabajo ocupada total (privada), 2014*

	Formal	Informal	Total
Empleo urbano capturado en Censo			
1-5	1,397,663	10,249,529	11,647,193
6-10	707,459	1,018,051	1,725,510
11-50	2,373,655	969,521	3,343,176
50+	4,367,697	485,300	4,852,997
Total	8,846,474	12,722,401	21,568,875
Empleo urbano no capturado en Censo			
Autoempleo	44,121	4,367,939	4,412,059
2-5	284,649	6,831,576	7,116,225
6+	1,406,166	1,297,999	2,704,165
Total	1,734,936	12,497,513	14,232,449
Empleo rural no capturado en Censo			
Total	337,197	6,406,748	6,743,945
Total	10,918,607	31,626,662	42,545,269

Evolución Deuda Pública del SP Federal

%PIB

